



Arbeidsmigratiebeleid
Casestudy's
Frankrijk



Dankwoord

Deze casestudy is grotendeels gebaseerd op informatie verschaft door de volgende deskundigen, die we dankbaar zijn voor hun tijd en expertise:

- **Julien Fromangé**, [Secours Catholique – Caritas France](#)
- **Quentin Peiffer**, [Fédération de l'Entraide Protestante](#)

Deze casestudy werd opgesteld door Lilana Keith, 'Senior Advocacy Officer', en Safia Cissoko, 'Advocacy Trainee' bij PICUM. Het werd geredigeerd door Michele LeVoy, directrice bij PICUM.

© PICUM, 2024

Ontwerp: www.chocolatejesus.be

Coverbeeld: Hugo Magalhaes - Pexels



Dit verslag heeft financiële steun gekregen van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie "EaSI" van de Europese Unie (2021-2027). Voor meer informatie kunt u terecht op: <http://ec.europa.eu/social/easi>. De informatie in deze publicatie geeft niet noodzakelijkerwijs het officiële standpunt van de Europese Commissie weer.

Deze casestudy maakt deel uit van een reeks samenvattingen van PICUM op het gebied van nationale beleidsregels op vlak van arbeidsmigratie en werkvergunningen. De volledige reeks kan geraadpleegd worden op [onze website](#).¹

Iedere casestudy focust op een bepaald land, maar biedt geen allesomvattend overzicht van alle werkvergunningen die er beschikbaar zijn in dat desbetreffende land. We richten ons op de analyse van de specifieke beleidsregels en trajecten die over verschillende vaardigheden en werkgelegenheidssectoren heen het meest relevant zijn. Ook richten we ons in het bijzonder op die punten waar beleidsregels enkele essentiële kenmerken van een succesvol beleid inzake arbeidsmigratie en werkvergunningen bevatten, zoals beschreven in Beleidsaanbevelingen PICUM uit 2021, Het uitstippelen van een arbeidsmigratiebeleid ter bevordering van eerlijk werk.²

Deze casestudy gaat dieper in op de volgende aspecten van het arbeidsmigratiebeleid in Frankrijk³ vanaf september 2024:

1. Arbeidsmigratiebeleid

- » Overzicht van het algemene werkvergunningensysteem in Frankrijk
- » Traject voor uitzendkrachten: visum voor verblijf van langere duur en tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten
- » Trajecten voor werknemers 'in loondienst': visum voor verblijf van langere duur, tijdelijke verblijfsvergunning en meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst

2. Regularisatie via werk:

- » Procedure volgens de Circulaire Valls
- » Procedure voor knelpuntberoepen

1 Andere casestudies hebben betrekking op het specifieke arbeidsmigratiebeleid in Canada, Finland, Duitsland, Ierland, Polen en Portugal.

2 Voor het volledige verslag verwijzen we u naar PICUM, [Het uitstippelen van een arbeidsmigratiebeleid ter bevordering van eerlijk werk \(2021\)](#).

3 Voor een vollediger overzicht van de werkvergunningen in Frankrijk verwijzen we u bv. naar de officiële website van de Franse overheid, "[Travail d'un étranger en France: carte de séjour - salarié/travailleur temporaire](#)" ["[Werken als buitenlander in Frankrijk: tijdelijke verblijfsvergunning - werknemer in loondienst/uitzendkracht](#)", in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024) en de middelen die ter beschikking gesteld werden door de ngo Gisti, met inbegrip van de website betreffende voorschriften rond arbeidsmigranten ("[Le travail des étrangers](#)") [Buitenlandse werknemers, in het Frans], [Autorisations de travail: ce qui a changé en 2021](#) [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021) en [Autorisation de travail salarié: critères de l'administration, procédure, 2e édition](#) [Werkvergunningen voor werknemers: overheidscriteria, procedure, 2^e editie, in het Frans] (mei 2013 en [bijgewerkt in juni 2016](#) en [november 2021](#)). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024). Voor uitleg over regularisatie via werktrajecten, verwijzen we u bv. naar de officiële website van de Franse overheid, "[Qu'est-ce que la régularisation d'un étranger par le travail?](#)" [Wat houdt de regularisatie van een buitenlander via werk in?, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 29 augustus 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Deel 1: arbeidsmigratiebeleid

Overzicht van het algemene werkvergunningensysteem in Frankrijk

De belangrijkste voorschriften met betrekking tot het verkrijgen van een werkvergunning op basis van tewerkstelling in Frankrijk⁴ gelden in gelijke mate voor alle erkende⁵ beroepen en sectoren.

De belangrijkste voorwaarde is dat de persoon eerst een werkvergunning krijgt op basis van een formele werkaanbieding en een bewijs dat de werkgever niet in staat was of zou geweest zijn om een werknemer in dienst te nemen die al in Frankrijk verblijft met een in aanmerking komende verblijfsstatus.

De belangrijkste verschillen tussen de procedures hangen af van:

1. Of de persoon een werkaanbieding met een contract van bepaalde duur (waarbij de persoon dus beschouwd wordt als een “uitzendkracht”) of een contract van onbepaalde (waarbij de persoon dus beschouwd wordt als een “werknemer in loondienst”) heeft;⁶ en

2. Of de persoon in Frankrijk al dan niet een geldige verblijfsvergunning heeft die in aanmerking komt voor een statuswijziging.⁷ Als de persoon zich buiten Frankrijk bevindt, dan zal hij of zij eerst een visum voor een verblijf van langere duur dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning (VLS-TS) moeten aanvragen. Op dezelfde manier moeten mensen die in Frankrijk verblijven met een toeristen- of ander bezoekersvisum, een VLS-TS voor werknemers aanvragen in hun verblijfsland.

Er bestaan ook een aantal specifieke voorschriften voor mensen met specifieke nationaliteiten op basis van bilaterale overeenkomsten. Deze komen niet in detail aan bod in deze casestudy, hoewel er een aantal voorbeelden en verwijzingen gegeven worden naar gunstigere voorwaarden voor een aantal nationaliteiten.⁸

Er bestaan aanzienlijke verschillen tussen de trajecten en procedures die in het wettelijke kader vastgelegd zijn en de uitvoering ervan door de lokale overheidsinstanties (prefecturen) in de praktijk.

4 Er bestaat ook een werkvergunning voor “seizoensarbeid” die in deze casestudy niet in beschouwing genomen wordt. Via deze regeling behouden mensen hun hoofdverblijf buiten Frankrijk en kunnen ze gedurende maximaal zes maanden in Frankrijk werken. Deze seizoensarbeidsvergunning kan verschillende jaren geldig zijn, met een maximum van drie jaar, en ze kan verlengd worden. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid “[Étranger en France: carte de séjour pluriannuelle - travailleur saisonnier](#)” [Buitenlander in Frankrijk: meerjarige verblijfsvergunning - seizoensarbeider, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024) (voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024). Merk ook op dat bepaalde zeer specifieke tewerkstellingsactiviteiten toegestaan kunnen worden in Frankrijk gedurende maximaal drie maanden zonder dat er een werkvergunning vereist is (bv. conferenties bijwonen, bepaalde gastartiesten of -professoren, huishoudelijk personeel tijdens het (individueel privé-)verblijf van hun werkgevers) – meer informatie is te vinden in [artikel D. 5221-2-1 van de Franse arbeidswet](#).

5 Opmerking: sekswerk wordt niet erkend als werk in Frankrijk. Om een gereguleerd beroep te kunnen uitoefenen, moet u ook kunnen bewijzen dat u daarvoor de vereiste vergunningen hebt.

6 De casestudy gebruikt deze termen bijgevolg ook met het oog op samenhang met het Franse wettelijke kader.

7 Vanuit een strikt regelgevend oogpunt staat [artikel R. 5221-14 van de arbeidswet](#) uitsluitend een statuswijziging toe voor personen die een verblijfsvergunning hebben zoals beschreven in artikel R. 5221-3 (Tijdelijke of meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers, uitzendkrachten of seizoenswerkers). Voor de hervorming van 2021 stond hetzelfde artikel een statuswijziging toe voor iedereen met een verblijfsvergunning (met uitzondering van andere soorten verblijfsstatussen, zoals asielzoekers). In de praktijk blijft de overheid de verordening toepassen zoals voor 2021 door aanvragen voor een statuswijziging van iedereen met een verblijfsvergunning die hen toelaat om in Frankrijk te wonen. Bovendien vermeldt het ministerie in de [beleidsregels d.d. 12 juli 2021](#) de mogelijkheid om van status te veranderen zonder specifieke beperkingen. Op dezelfde manier is ook de rechtspraak op dat vlak niet verder ontwikkeld. Ook al lijkt de verordening dus geen statuswijziging toe te staan van bijvoorbeeld ‘echtgenoot of echtgenote van een Franse staatsburger’ in ‘werknemer’, toch kan een dergelijke wijziging dus worden goedgekeurd.

8 Met betrekking tot Algerijnen legt het [Frans-Algerijns akkoord](#) van 1968 hun verblijfsrecht vast (waarbij de procedurevoorschriften van de CESEDA van toepassing zijn). Artikels 7b en 7e beschrijven het verblijf met het oog op tewerkstelling. Het verdrag legt specifieke bepalingen vast die verschillen van de bepalingen in de CESEDA. Daarbij worden er in sommige gevallen gunstigere voorwaarden geboden, terwijl er in andere gevallen slechtere voorwaarden ontstaan. Wanneer er bijvoorbeeld werkvergunningen worden verleend, zijn Algerijnse werknemers niet beperkt tot één bepaalde werkgever of geografische regio ([Raad van State, 23/10/2009, nr. 314397](#)). De lijst van vrijstellingen voor de arbeidsmarkttoets en de lijst van knelpuntberoepen gelden echter niet voor Algerijnen ([Raad van State, 23/10/2009, nr. 314397](#)). Zie voor meer informatie Gisi, [Statut des Algériennes et des Algériens en France](#) [Status van Algerijnen in Frankrijk, in het Frans] (juli 2020).

Werkvergunning

Een aanvraag voor een verblijfsvergunning op basis van tewerkstelling vereist [een werkvergunning](#). De werkvergunning wordt aangevraagd door de werkgever⁹.

Een werkvergunning kan goedgekeurd worden indien:

- **De desbetreffende functie wordt vermeld in de lijst van knelpuntberoepen**, die per regio vastgelegd is. De lijst van knelpuntberoepen, die in 2007 opgesteld werd, zou [jaarlijks bijgewerkt](#) moeten worden op basis van officiële gegevens van het vacatureplatform en overleg met vakbonden. Toch werd ze niet grondig bijgewerkt sinds 2021.¹⁰ Bij een [recente actualisering in 2024](#) werden enkel landbouwwerkzaamheden toegevoegd in alle regio's, maar de rest van de lijst werd niet herzien.
- **De functie werd geadverteerd op een officieel vacatureplatform** gedurende minimum drie weken voor de werkaanbieding, en er werden geen sollicitaties ontvangen of er waren geen kandidaten met een werkvergunning die geschikt waren voor de functie (arbeidsmarkttoets).¹¹
- **Bepaalde groepen mensen worden ook vrijgesteld van de arbeidsmarkttoets.**¹² Deze omvatten bijvoorbeeld:
 - » Buitenlandse studenten die een door de “[Conférence des grandes écoles](#)” erkend masterdiploma van niveau 1 of een professioneel bachelordiploma hebben behaald in Frankrijk gedurende het voorbije jaar; als ze kunnen bewijzen dat ze een arbeidsovereenkomst (van onbepaalde of bepaalde duur) hebben die in lijn ligt met hun opleiding en als ze minstens 1,5 keer het minimumloon zullen verdienen (en ofwel een geldige studievergunning¹³ of een geldige vergunning van één jaar voor werkzoekende afgestudeerde studenten hebben).¹⁴
 - » Jonge mensen uit landen met een bilaterale overeenkomst met Frankrijk (Benin, Kaapverdië, Congo, Gabon, Macedonië, Mauritius, Montenegro, Rusland, Senegal, Servië en Tunesië).¹⁵

9 Officiële website van de Franse overheid “[Autorisation de travail d'un étranger salarié en France](#)” [Werkvergunning voor buitenlandse werknemers in Frankrijk, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt in januari 2024) (voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

10 Deze vereiste werd ingevoerd met de hervorming van de CESEDA op 26 januari 2024. Voordien vermeldde de verordening geen termijn, en werd de lijst amper bijgewerkt. Hoewel de huidige regelgeving voorziet in een jaarlijkse actualisering, zijn er toch geen consequenties verbonden aan het niet naleven ervan.

11 Artikel R5221-20, [Franse arbeidswet](#).

12 Zie voor de volledige lijst ADATE, [Le travail des étrangers en France](#) [Buitenlandse werknemers in Frankrijk, in het Frans], herzien in mei 2021, pp. 42 (Voor het laatst geraadpleegd op 19 september 2024).

13 «Carte de Séjour Etudiant», artikel R5221-20 par. 5, [Franse arbeidswet](#).

14 «Carte de séjour étudiant 'programme de mobilité'», artikel R5221-20 par. 5, [Franse arbeidswet](#).

15 Elke overeenkomst voorziet in mobiliteit voor jonge mensen tussen 18 en 35 jaar oud (tot de leeftijd van 40 jaar in Benin en 30 jaar in Rusland), gedurende maximaal 18 maanden, als ze een arbeidsovereenkomst van minstens drie maanden hebben. Sommige landen hebben bilaterale overeenkomsten met Frankrijk inzake algemene migratiebeheersing, die een lijst van beroepen of categorieën werknemers omvatten die een verblijfsvergunning kunnen krijgen voor tewerkstelling zonder een arbeidsmarkttoets (Benin, Burkina Faso, Kameroen, Kaapverdië, de Republiek Congo, Gabon, Mauritius, Montenegro, Rusland, Senegal en Tunesië) (ADATE, [Le travail des étrangers en France](#) [Buitenlandse werknemers in Frankrijk, in het Frans], herzien in mei 2021, p.42 (Voor het laatst geraadpleegd op 19 september 2024).

In april 2021 hevelde een hervorming van de Franse arbeidswetgeving¹⁶ de bevoegdheid voor de goedkeuring van werkvergunningen over van het ministerie van Arbeid naar het ministerie van Binnenlandse Zaken. De hervorming digitaliseerde het werkvergunningsproces tevens.¹⁷ Voortaan moeten werkgevers aanvragen voor werkvergunningen indienen op de [website](#) voor “digitale administratie voor buitenlanders in Frankrijk”. In de praktijk hebben deze veranderingen ervoor gezorgd dat er minder informatie beschikbaar en raadpleegbaar is, vooral voor individuen en kleine werkgevers.¹⁸

Bij het beoordelen van een aanvraag voor een werkvergunning en van de geschiktheid van de functie en de kandidaat met het oog op de arbeidsmarkttoets of de lijst van knelpuntberoepen zorgen de autoriteiten er ook voor dat het salaris voldoet aan de geldende normen. Tevens onderzoeken ze of de werkgever de Franse arbeidswetgeving naleeft. Ze controleren meer bepaald of de werkgever de rapportageverplichtingen nakomt, of er eerdere veroordelingen waren voor het tewerkstellen van ongedocumenteerde werknemers, of de gezondheids- en veiligheidsvoorschriften niet geschonden werden of er administratieve sancties bestaan.¹⁹

De wettelijke termijn voor het verwerken van werkvergunningen is twee maanden, wat meestal in acht genomen wordt. Toch moeten mensen dan nog steeds de procedure voor een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning doorlopen, zoals hieronder beschreven.

Hoewel de aanvraag voor een werkvergunning wordt ingediend door de werkgever, worden de autoriteiten verondersteld om de werknemer op de hoogte te brengen van het resultaat.²⁰ Dat gebeurt in de praktijk echter zelden. Daardoor blijven werknemers afhankelijk van hun werkgever voor informatie. Ook kunnen er extra vertragingen ontstaan bij de indiensttreding zodra de werkvergunning goedgekeurd is, omdat de werkgever de goedkeuring naar de werknemer moet sturen zodat de aanvraagprocedures voor een visum of vergunning van start kunnen gaan.

Als de aanvraag voor een werkvergunning wordt geaccepteerd, moet de werkgever een [belasting](#) betalen. De som kan variëren tussen 74 euro en 300 euro voor contracten van 3 tot 12 maanden, en 55% van het maandelijkse brutosalaris (met een maximum van 2430 euro op basis van het minimumsalaris van 2024).²¹

16 Gisti "[Autorisations de travail: ce qui a changé en 2021](#)" [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021), pp. 8 (Voor het laatst geraadpleegd op 23 juli 2024).

17 Artikel R. 5221-15 [Franse arbeidswet](#).

18 Gisti "[Autorisations de travail: ce qui a changé en 2021](#)" [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021), pp. 1 (Voor het laatst geraadpleegd op 23 juli 2024).

19 Artikel R5221-21 par. 4, [Franse arbeidswet](#).

20 Artikel R. 5221-17, [Franse arbeidswet](#).

21 De maximale te betalen belasting bij 55% van 2,5 keer het minimum brutosalaris per maand (SMIC). Artikel L436-10, CESEDA; website van de Franse overheid, [Taxe due par les employeurs de main d'œuvre étrangère](#) [Belasting verschuldigd door de werkgevers van de buitenlandse arbeidskrachten, in het Frans] en bijbehorende informatienota ([Notice 2859-NOT-SD: Notice de la fiche d'aide au calcul de la taxe employeur](#) [Kennissegeving van de hulpfiche voor het berekenen van de werkgeversbelasting, in het Frans] (L.436-10 CESEDA)) (Voor het laatst geraadpleegd op 19 september 2024).

Traject voor uitzendkrachten: visum voor verblijf van langere duur en tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten

Arbeidsmigranten die een tijdelijke arbeidsovereenkomst aangeboden krijgen en van wie de werkgever een werkvergunning heeft gekregen, kunnen het volgende ontvangen:

- een **tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten**, als ze al een geldige verblijfsvergunning in Frankrijk hebben, of
- een **visum voor een verblijf van langere duur** dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning (Visa de Long Séjour valant titre de séjour – VLS-TS), als ze vanuit het buitenland een aanvraag indienen.

Aanvraagprocedure

Aanvragen vanuit het buitenland – visum voor een verblijf van langere duur dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning

Als iemand vanuit het buitenland een aanvraag indient, moet hij of zij eerst een visum voor een verblijf van langere duur dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning (VLS-TS) aanvragen bij het Franse consulaat of ambassade in zijn of haar verblijfslaan.²²

De aanvraag moet ten laatste drie maanden voor de gewenste afreisdatum naar Frankrijk gebeuren en kost 99 euro. Aanvragen voor een VLS-TS zijn mogelijk via een persoonlijke afspraak die online geboekt kan worden. Aanvragers moeten verschillende formulieren indienen, waaronder de werkvergunning (zoals hierboven beschreven).

Als de werknemer een tijdelijke arbeidsovereenkomst (CDD) heeft, krijgt deze persoon een VLS-TS die aangeeft dat hij of zij een 'uitzendkracht' is.²³ Die vergunning is vier maanden tot een jaar geldig.²⁴ De VLS-TS stelt de houder in staat om Frankrijk regulier binnen te komen en stelt hem of haar vrij van de verplichting van een verblijfsvergunning in Frankrijk zolang de VLS-TS geldig is.

22 De VLS-TS geldt niet voor personen uit Andorra, Monaco, Saint-Martin en Vaticaanstad, en Zwitserland. Die landen hebben specifieke bilaterale overeenkomsten inzake immigratie naar Frankrijk.

23 Officiële website van de Franse overheid, "Travail d'un étranger en France: carte de séjour - salarié/travailleur temporaire" ["Werken als buitenlander in Frankrijk: tijdelijke verblijfsvergunning - werknemer in loondienst/uitzendkracht", in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

24 Officiële website van de Franse overheid, "Visa de long séjour (séjour de plus de 3 mois à 1 an)" [Visum voor een verblijf van langere duur (verblijf van meer dan 3 maanden tot 1 jaar), in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 28 maart 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Ze kunnen onmiddellijk de erkende baan beginnen uitoefenen en hebben dezelfde rechten als bij een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten.²⁵

De persoon moet zijn of haar VLS-TS geldig laten verklaren binnen de 3 maanden en moet een belasting ter waarde van 200 euro betalen. De geldigverklaring van de VLS-TS gebeurt online, waarbij de persoon zijn of haar visumnummer, de reden voor zijn of haar verblijf in Frankrijk, een woonadres in Frankrijk en een bewijs van betaling van de visumkosten en belastingen moet registreren.

Ingevolge een decreet van juli 2024 moet de persoon²⁶ ook een "Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek" ondertekenen, waarbij hij of zij plechtig belooft de kernbeginselen van de Republiek in acht te nemen.²⁷ Weigering om de overeenkomst te ondertekenen kan ervoor zorgen dat de afgifte van de verblijfsvergunning geweigerd wordt.²⁸

Na goedkeuring van de VLS-TS moet de persoon ook naar het Franse Bureau voor Immigratie en Integratie gaan om een Republikeins Integratiecontract ("Contract d'Intégration Républicaine") te ondertekenen. Die overeenkomst heeft een looptijd van een jaar en houdt in dat u Frans leert en een inburgeringscursus volgt over de waarden van de Franse Republiek. De persoon moet ook een verplicht medisch onderzoek ondergaan.²⁹

Indien de persoon langer wenst te blijven dan dat een VLS-TS geldig is, dan kan een VLS-TS voor werknemers omgezet worden in een tijdelijke verblijfsvergunning met behulp van de hieronder beschreven procedure. Verblijfsvergunningen moeten aangevraagd worden binnen de laatste twee maanden voor de afloop van de VLS-TS.

25 Officiële website van de Franse overheid, "[Travail d'un étranger en France: carte de séjour - salarié/travailleur temporaire](#)" ["Werken als buitenlander in Frankrijk: tijdelijke verblijfsvergunning - werknemer in loondienst/uitzendkracht", in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

26 Het ondertekenen van de "Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek" is niet verplicht voor Monegasken, Tunesiërs en in sommige gevallen voor Marokkanen.

27 De beginselen zijn persoonlijke vrijheid, vrijheid van meningsuiting en geweten, gelijkheid tussen vrouwen en mannen, menselijke waardigheid, respect voor de republikeinse symbolen ('vrijheid, gelijkheid, broederschap', de driekleurige vlag en het volkslied), territoriale onschendbaarheid binnen nationale grenzen en secularisme. Zie [Décret n° 2024-811 du 8 juillet 2024 relatif au contrat d'engagement au respect des principes de la République, prévu par l'article L. 412-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, annexe 12](#). [Decreet nr. 2024-811 van 8 juli 2024 inzake de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek overeenkomstig artikel L. 412-7 van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel, bijlage 12, in het Frans]

28 [Décret n° 2024-811 du 8 juillet 2024 relatif au contrat d'engagement au respect des principes de la République, prévu par l'article L. 412-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, annexe 12](#). [Decreet nr. 2024-811 van 8 juli 2024 inzake de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek overeenkomstig artikel L. 412-7 van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel, bijlage 12, in het Frans]

29 Medische bezoeken zijn verplicht om in Frankrijk te mogen verblijven, overeenkomstig het [Arrêté du 11 janvier 2006 relatif à la visite médicale des étrangers autorisés à séjourner en France](#) [Besluit van 11 januari 2006 betreffende medische onderzoeken voor vreemdelingen die in Frankrijk mogen verblijven, in het Frans].

Aanvragen voor een verblijfsvergunning vanuit Frankrijk

Iemand met een geldige werkvergunning en een geldige verblijfsvergunning of een VLS-TS die aangeeft dat hij of zij een 'uitzendkracht' is, mag een **tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten** aanvragen.

Een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten moet aangevraagd worden bij de lokale prefectuur van de persoon en kan [om verschillende redenen toegekend worden](#):

- **De persoon wenst zijn of haar VLS-TS om te zetten in een verblijfsvergunning tijdens de geldigheidsduur ervan of wilt zijn of haar verblijf verlengen zodra zijn of haar VLS-TS verloopt door dezelfde baan te blijven uitoefenen:** de persoon moet zijn of haar geldige VLS-TS, adresbewijs, bewijs van betaling van de toepasselijke kosten, een medisch attest, de werkvergunning (op basis waarvan de VLS-TS werd toegekend) en een door dezelfde werkgever opgesteld bewijs van voortzetting van het dienstverband voorleggen aan zijn of haar lokale prefectuur.

- **De persoon heeft een geldige verblijfsvergunning en wilt zijn of haar status wijzigen om een vergunning te krijgen op basis van tewerkstelling:** de persoon moet de aanvraag binnen de laatste 2 maanden voor de afloop van de huidige verblijfsvergunning indienen. Ze moeten hun geldige verblijfsvergunning en een werkvergunning voorleggen (overeenkomstig de hierboven beschreven voorwaarden en procedure). Er bestaan enigszins verschillende voorwaarden en procedures voor mensen met verschillende soorten verblijfsvergunningen, maar over het algemeen moet de persoon ook zijn of haar adresbewijs, bewijs van betaling van de toepasselijke kosten en een medisch attest voorleggen.

De persoon moet ook de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek en het Republikeinse Integratiecontract ondertekenen.³⁰

Redenen voor weigering³¹ van de tijdelijke verblijfsvergunning zijn dezelfde als voor alle verblijfsvergunningen en omvatten bijvoorbeeld het niet-nakomen van een "Verplichting om het Franse grondgebied te verlaten" of het gebruik van vervalste documenten.

30 Décret n° 2024-811 du 8 juillet 2024 relatif au contrat d'engagement au respect des principes de la République, prévu par l'article L. 412-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. [Decreet nr. 2024-811 van 8 juli 2024 inzake de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek overeenkomstig artikel L. 412-7 van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel, in het Frans.] (CESEDA)

31 Zie de artikelen L432-1, L432-2 en artikel L432-3, CESEDA, voor een lijst van redenen voor weigering van de toekenning of verlenging van verblijfsvergunningen. Artikel L432-4 bepaalt ook dat vergunningen herroepen kunnen worden als de persoon beschouwd wordt als een gevaar voor de openbare orde. De term "gevaar voor de openbare orde" wordt niet expliciet gedefinieerd in de CESEDA. In verband met de meerjarige verblijfsvergunning worden verschillende handelingen genoemd die als "gevaar voor de openbare orde" kunnen worden beschouwd, waaronder onder meer "het helpen bij de binnenkomst en het vergemakkelijken van het verblijf van personen in irreguliere situaties." Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid "[Carte de séjour pluriannuelle générale](#)" [Meerjarige verblijfsvergunning, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024). Raadpleeg dit artikel voor een diepgaande analyse van het toegenomen gebruik van het concept "gevaar voor de openbare orde" in de CESEDA om verlengingen te weigeren en verblijfsvergunningen in te trekken: Patrick Henriot, "[Droit des étrangers : de quoi « l'ordre public » est-il le nom ?](#)" ["Het recht van buitenlanders: wat houdt de term 'openbare orde' in?," in het Frans], Mediapart, (21 februari 2023), overgenomen uit [Délibérée no.17](#) (8 december 2022). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Kosten, verwerkingstijd en status tijdens de procedure

Bij het aanvragen van een verblijfsvergunning moet de werknemer 225 euro betalen.³²

Er bestaan aanzienlijke vertragingen wat betreft het verkrijgen van afspraken bij de prefecturen, wat betekent dat mensen al heel lang op voorhand een afspraak moeten proberen maken voor hun visum of verblijfsvergunning verloopt. Door de wachttijden voor een afspraak en de tijd voor de behandeling van de aanvraag kan het in totaal vier maanden tot een jaar duren vooraleer iemand zijn of haar vergunning ontvangt.

Zodra de aanvraag volledig is, moet de persoon een **ontvangstbewijs ter bevestiging van zijn of haar aanvraag krijgen**. Dat geldt voor alle aanvragen voor verblijfsvergunningen in Frankrijk. Dat ontvangstbewijs geeft de aanvrager de mogelijkheid om regulier in Frankrijk te verblijven terwijl zijn of haar aanvraag

behandeld wordt. Het ontvangstbewijs van de aanvraag is in eerste instantie geldig gedurende één tot zes maanden en het moet verlengd worden zolang de aanvraag nog niet volledig behandeld is. Verlengingen van aanvraagbewijzen moeten ook aangevraagd worden bij de lokale prefecturen.

Verwerkingstijden voor verblijfsvergunningen nemen doorgaans tussen de twee en acht maanden of zelfs langer in beslag, afhankelijk van de prefectuur.³³

Als iemand al een verblijfsvergunning heeft gecombineerd met een werkvergunning en als die persoon tewerkgesteld is, dan geeft het ontvangstbewijs van zijn of haar aanvraag voor een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten hem of haar de toestemming om te werken. Vaak worden die ontvangstbewijzen echter niet of niet tijdig afgegeven, waardoor mensen uiteindelijk hun baan verliezen.

Verleende vergunning

Het visum voor een verblijf van langere duur dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning (VLS-TS) en de tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten zijn evenwaardig. De persoon krijgt dezelfde voorwaarden opgelegd met betrekking tot toegang tot de arbeidsmarkt, sociale rechten en gezinsrechten.

De tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten

is **gedurende één jaar geldig en kan één keer verlengd worden**. Voor de verlenging van de vergunning is er geen nieuwe werkvergunning nodig als de initiële tijdelijke arbeidsovereenkomst (CDD) de duur van de vergunning overschrijdt (bv. de overeenkomst was voor 15 maanden maar de tijdelijke verblijfsvergunning was slechts geldig voor 12 maanden).³⁴ De persoon moet echter 225 euro betalen voor de verlengingsaanvraag.³⁵

32 Officiële website van de Franse overheid "[Travail d'un étranger en France : carte de séjour - salarié/travailleur temporaire](#)" [Werkvergunning voor buitenlandse werknemers in Frankrijk: verblijfsvergunning - werknemers in loondienst/uitzendkrachten, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in april 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

33 Hoewel er in de wet een termijn is vastgelegd voor de behandeling van aanvragen voor een verblijfsvergunning, kan een stilzwijgende beslissing van de Franse overheid van meer dan vier maanden worden beschouwd als een impliciete weigering (artikel R311-12 CESEDA). Dit geeft aan dat aanvragen binnen de vier maanden behandeld moeten worden, hoewel dat in de praktijk vaak niet het geval is en mensen in een langdurige onzekere situatie terechtkomen.

34 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken en Arbeid, Werkgelegenheid en Integratie "[Travailleurs étrangers et autorisation de travail – modalités d'application des dispositions du code de travail](#)" [Buitenlandse werknemers en werkvergunningen – toepassingsvoorwaarden van de bepalingen van de arbeidswet, in het Frans] (12 juli 2021) pp. 4.

35 Welcome to France [Carte de séjour temporaire « Travailleur temporaire »](#) [Tijdelijke verblijfsvergunning "uitzendkracht", in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in 2023) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

De tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten kan slechts één keer verlengd worden omdat werkgevers in Frankrijk tijdelijke arbeidsovereenkomsten slechts één keer kunnen verlengen, tot een maximum van 18 maanden in totaal. Daarna moeten ze de

werknemer een overeenkomst van onbepaalde duur aanbieden.³⁶ Desondanks blijven vele werknemers in de praktijk jarenlang in Frankrijk met tijdelijke arbeidsovereenkomsten en tijdelijke verblijfsvergunningen bij verschillende werkgevers.

Werkloosheid

Als de werknemer zijn of haar baan verliest omdat de arbeidsovereenkomst vroegtijdig door zijn of haar werkgever beëindigd wordt door toedoen van de werkgever of wegens overmacht, dan blijft de tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten geldig voor de duur ervan.³⁷

Voor toegang tot werkloosheidsuitkeringen gelden dezelfde voorwaarden als nationale werknemers, zolang hun verblijfsvergunning geldig blijft.³⁸ Om voor een nieuwe werkgever te werken en/of

de vergunning te verlengen, moet er een nieuwe werkvergunning voor de nieuwe tewerkstelling aangevraagd worden.

Bepalingen voor werknemers 'in loondienst' waarvan de arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur (CDI) beëindigd is en die hun vergunning voor een jaar willen verlengen als ze nog steeds werkloos zijn als hun vergunning verloopt (zie verder) zijn niet van toepassing op 'uitzendkrachten' met tijdelijke arbeidsovereenkomsten (CDD).

Recht om van baan en werkgever te veranderen

Voor elke nieuwe arbeidsovereenkomst – ook bij dezelfde werkgever – is een nieuwe werkvergunning vereist.³⁹

Het enige verschil is dat binnen de geldigheidsduur van de VLS-TS of verblijfsvergunning een nieuwe arbeidsovereenkomst bij dezelfde werkgever voor dezelfde betaalde baan niet onderworpen is aan een arbeidsmarkttoets.⁴⁰

36 Artikel L1242-8-1, [Franse arbeidswet](#).

37 10° van artikel R.5221-48, [Franse arbeidswet](#).

38 Zie voor meer informatie bv. de officiële website van de Franse overheid, [Chômage: démarches auprès de France Travail \(anciennement Pôle emploi\) \[Werkloosheid: procedures bij France Travail \(voorheen Pôle Emploi\), in het Frans\]](#) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

39 Artikel R5221-1, [Franse arbeidswet](#), Artikel R5221-1, [Franse arbeidswet](#).

Het recht om van werkgever te veranderen werd beperkt tijdens de hervorming van 2021. Voor deze hervorming konden werknemers van werkgever veranderen binnen dezelfde beroepssector en na drie jaar konden ze vrij van werkgever veranderen. Zie Gisti, [Autorisations de travail : ce qui a changé en 2021 \[Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans\]](#) (november 2021) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

40 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken en Arbeid, Werkgelegenheid en Integratie ["Travailleurs étrangers et autorisation de travail – modalités d'application des dispositions du code de travail"](#) [Buitenlandse werknemers en werkvergunningen – toepassingsvoorwaarden van de bepalingen van de arbeidswet, in het Frans] (2021) pp. 3.

De [beleidsregels](#)⁴¹ geven aan dat de werkvergunning nodig is als de werknemer een aanvraag indient voor verlenging van zijn of haar verblijfsvergunning. De verlenging moet aangevraagd worden in de tweede maand voor afloop van de vergunning.⁴²

Om van baan of werkgever te veranderen, hoeft de werknemer dus geen nieuwe verblijfsvergunning

aan te vragen tot deze verlengd moet worden. Desondanks is mobiliteit op de arbeidsmarkt zeer beperkt omdat de werkgever een nieuwe werkvergunning moet vragen bij elke contract-/ functiewijziging of elke nieuwe arbeidsovereenkomst met de arbeidsmigrant, zelfs als zijn of haar verblijfsvergunning geldig is.

Eenheid van het gezin

De VLS-TS en de tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten geven werknemers niet de toestemming om hun gezin mee te brengen als ze naar Frankrijk verhuizen. Ook kunnen zij niet aan de verblijfsvoorwaarden (minimaal 18 maanden in Frankrijk)⁴³ voldoen om een aanvraag voor gezinshereniging in te dienen, tenzij zij een andere

verblijfsvergunning krijgen. Dat is het geval zelfs als een individu een aantal opeenvolgende tijdelijke verblijfsvergunningen voor uitzendkrachten krijgt, voor tewerkstelling bij verschillende werkgevers. De duur van het verblijf met deze vergunning telt niet mee voor de verblijfsvoorwaarde van 18 maanden.

Status als langdurig ingezetene of als gevestigd persoon

De duur van het verblijf in Frankrijk met een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten telt niet mee voor het vereiste verblijf van 5 jaar

om een langdurige verblijfsvergunning te kunnen aanvragen.⁴⁴

41 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken en Arbeid, Werkgelegenheid en Integratie "[Travailleurs étrangers et autorisation de travail – modalités d'application des dispositions du code de travail](#)" [Buitenlandse werknemers en werkvergunningen – toepassingsvoorwaarden van de bepalingen van de arbeidswet, in het Frans] (12 juli 2021) pp. 4.

42 Artikel R5221-32, Franse arbeidswet. Zie voor meer informatie Gisti "[Autorisations de travail : ce qui a changé en 2021](#)" [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021), pp. 13 (Voor het laatst geraadpleegd op 22 augustus 2024).

43 Meer informatie over de voorwaarden voor toegang tot gezinshereniging is te vinden in het hoofdstuk over de tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst.

44 Officiële website van de Franse overheid, [Carte de résident de longue durée](#) (étranger en France depuis 5 ans) [Langdurige verblijfsvergunning (buitenlander in Frankrijk sinds 5 jaar), in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Trajecten voor werknemers 'in loondienst': tijdelijke verblijfsvergunning, visum voor verblijf van langere duur en meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst

Arbeidsmigranten die een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur (Contrat à Durée Indéterminée – CDI) aangeboden krijgen en van wie de werkgever een werkvergunning heeft ontvangen, komen mogelijk in aanmerking voor:

- een **tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst**, als ze al een verblijfsvergunning in Frankrijk hebben, of
- een **visum voor een verblijf van langere duur dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning** (Visa de Long Séjour valant titre de séjour – VLS-TS), als ze vanuit het buitenland een aanvraag indienen.

Aanvraagprocedure

De vereisten, aanvraagprocedures en bijbehorende kosten om een VLS-TS of een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst te krijgen zijn dezelfde zoals hierboven beschreven voor de VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten.

Als de persoon zich in het buitenland bevindt, dan moet hij of zij een VLS-TS aanvragen. Ze worden in het bezit gesteld van een VLS-TS die aangeeft dat ze een 'werknemer in loondienst' zijn. Omdat de beoogde verblijfsduur langer is dan 12 maanden zal

de VLS-TS geldig zijn gedurende 12 maanden.⁴⁵ De VLS-TS moet op dezelfde wijze nog steeds gevalideerd worden na drie maanden.

Als de persoon al een geldige verblijfsvergunning heeft in Frankrijk, dan kan hij of zij vanuit Frankrijk een aanvraag indienen om de verblijfsvergunning te laten omzetten in een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst. Dit is mogelijk op dezelfde wijze en mits dezelfde voorwaarden en vereisten zoals hierboven beschreven.

Verleende vergunning

De VLS-TS en de tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst zijn evenwaardig aan elkaar. De persoon krijgt dezelfde voorwaarden opgelegd met betrekking tot toegang tot de arbeidsmarkt, sociale rechten en gezinsrechten.

De duur van een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst is **één jaar en kan verlengd worden**.

⁴⁵ Welcome to France, [Fiche synthèse : visa de long séjour](#) [Samenvattende fiche: langdurig visum, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 8 augustus 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Werkloosheid

Net zoals de tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten blijft de tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst geldig voor de duur ervan in werkloosheidssituaties als de werkgever de arbeidsovereenkomst beëindigt voor een reden die toe te schrijven is aan de werkgever of wegens overmacht.⁴⁶ Voor toegang tot werkloosheidsuitkeringen gelden dezelfde voorwaarden als voor onderdanen.

Er bestaan ook aanvullende bepalingen voor werknemers "in loondienst" die onder deze voorwaarden werkloos zijn en werkloos blijven als hun tijdelijke vergunning voor werknemers in loondienst verloopt. In dergelijke gevallen mag de werknemer **zijn of haar tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst voor een jaar verlengen om te blijven zoeken naar werk**.⁴⁷ Deze vergunning kan ook na een jaar verder verlengd worden als de persoon nog steeds werkloos is en in aanmerking komt voor een werkloosheidsuitkering.⁴⁸ Toch weigeren sommige

prefecturen in de praktijk om vergunningen te verlengen als werknemers werkloos zijn.

Het individu moet zijn of haar geldige VLS-TS of verblijfsvergunning, adresbewijs, bewijs van betaling van de toepasselijke kosten, een medisch attest, een door de werkgever ter beschikking gesteld bewijs van beëindiging van de arbeidsovereenkomst en een bevestiging van de werkloosheid van het individu door de openbare arbeidsbemiddelingsdiensten (France Travail) voorleggen.

Enkel als hij of zij werk vindt, moet de toekomstige werkgever een werkvergunning aanvragen (volgens de hierboven beschreven procedure).

De voorwaarden met betrekking tot de verandering van werkgever zijn dezelfde als hierboven beschreven voor 'uitzendkrachten' – elke nieuwe arbeidsovereenkomst, zelfs bij dezelfde werkgever, vereist een nieuwe werkvergunning.

Eenheid van het gezin

De tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst stelt vergunninghouders in staat om hun echtgenoot of echtgenote en kinderen mee te brengen naar Frankrijk zodra ze minstens 18

maanden in Frankrijk verbleven, op voorwaarde dat ze "voldoende inkomen" verdienen om hun gezin te onderhouden en hun verblijfplaats voldoende groot is en aan de hygiënische normen voldoet.⁴⁹

⁴⁶ 10° van artikel R.5221-48, [Franse arbeidswet](#).

⁴⁷ Artikel R5221-33, [Franse arbeidswet](#).

⁴⁸ Gisti "[Autorisations de travail : ce qui a changé en 2021](#)" [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021), pp. 14 (Voor het laatst geraadpleegd op 23 juli 2024).

⁴⁹ De financiële drempel die voldoende wordt geacht om een gezin te onderhouden, varieert afhankelijk van de gezinsgrootte. Hij komt overeen met een maandelijks minimumloon (1766,92 euro bruto per maand vanaf 1 januari 2024) voor een gezin van 2 tot 3 mensen, tot 1943,61 euro per maand voor een gezin van 4 tot 5 mensen, en 2120,30 euro voor gezinnen van meer dan 6 mensen. Drempelwaarden voor de grootte van de verblijfplaats hangen af van de geografische regio maar moeten gegarandeerd minstens 10 vierkante meter per persoon bedragen. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid "[Regroupement familial](#)" [Gezinshereniging, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in juni 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Echtgenoten of echtgenotes en kinderen krijgen een VLS-TS die omgezet kan worden in een tijdelijke verblijfsvergunning voor het privé-, familie- en gezinsleven na een verblijf van één jaar. Dit geldt met uitzondering van onderdanen van Bénin, Burkina Faso, Kameroen, de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Republiek Congo, Ivoorkust, Gabon, Mali, Mauritanië, Niger, Senegal en Togo. Bij hen

krijgen echtgenoten of echtgenotes en kinderen automatisch dezelfde verblijfsvergunning als de persoon zelf.⁵⁰ Echtgenoten of echtgenotes van ingezetenen van Marokko en Tunesië krijgen onder bepaalde voorwaarden ook dezelfde verblijfsvergunning als de persoon zelf.⁵¹ Algerijnse werknemers zijn gebonden aan verschillende regels op grond van het Frans-Algerijns akkoord.⁵²

Status als langdurig ingezetene of als gevestigd persoon

Meerjarige verblijfsvergunning

In 2016 werd er een **meerjarige vergunning van vier jaar voor werknemers 'in loondienst'** ingevoerd.

De meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst is niet gelijkwaardig aan de status als langdurig ingezetene of als gevestigd persoon omdat het verband houdt met tewerkstelling⁵³ en mensen geen volledige toegang tot de arbeidsmarkt hebben. Daarom is een nieuwe werkvergunning nog steeds vereist als ze van werkgever veranderen.⁵⁴

Om in aanmerking te komen moet de werknemer "in

loondienst" dezelfde vereiste documenten voorleggen zoals bij de aanvraag van een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst en moet hij of zij al minstens een jaar in Frankrijk verblijven.⁵⁵ Voor dezelfde baan is er geen werkvergunning nodig. Het is mogelijk om een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst om te zetten in een meerjarige vergunning als de persoon van werkgever verandert, op voorwaarde dat de nieuwe werkgever de werkvergunning toegekend krijgt.

De meerjarige verblijfsvergunning wordt aangevraagd via een afspraak bij de lokale prefectuur van

50 Officiële website van de Franse overheid "[Regroupement familial](#)" [Gezinshereniging, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in juni 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

51 Officiële website van de Franse overheid "[Regroupement familial](#)" [Gezinshereniging, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in juni 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

52 [Accord franco algérien](#) [Frans-Algerijns akkoord, in het Frans] van 1968. Zie voor meer informatie Gisi, [Statut des Algériennes et des Algériens en France](#) [Status van Algerijnen in Frankrijk, in het Frans] (augustus 2020). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

53 Om in aanmerking te komen voor een meerjarige vergunning moet de persoon voldoen aan de voorwaarden voor het verkrijgen van een tijdelijke verblijfsvergunning om dezelfde redenen. Om in aanmerking te komen voor een meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst moet hij of zij dus aan de vereiste voorwaarden blijven voldoen om een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst aan te vragen. Het is echter ook mogelijk om van status en verblijfsredenen te veranderen. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid "[Carte de séjour pluriannuelle générale](#)" [Algemene meerjarige verblijfsvergunning, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

54 Franse Ministerie van Binnenlandse Zaken en Arbeid, Werkgelegenheid en Integratie "[Travailleurs étrangers et autorisation de travail – modalités d'application des dispositions du code de travail](#)" [Buitenlandse werknemers en werkvergunningen – toepassingsvoorwaarden van de bepalingen van de arbeidswet, in het Frans] (2021) pp. 4.

55 Officiële website van de Franse overheid "[Carte de séjour pluriannuelle générale](#)" [Meerjarige verblijfsvergunning, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024). Individu's die een jaar in Frankrijk verblijven met een VLS-TS voor uitzendkrachten of een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten komen niet in aanmerking voor de meerjarige verblijfsvergunning.

de persoon. De aanvraag kost 225 euro. Afhankelijk van de prefectuur bestaat eventueel de mogelijkheid om de aanvraag online in te dienen.

Het individu moet zijn of haar geldige VLS-TS of tijdelijke verblijfsvergunning, paspoort, een geboorteakte, een adresbewijs en een medisch attest voorleggen, en de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek ondertekenen. De persoon moet zijn of haar plichten ook vervullen als onderdeel van het **Republikeinse Integratiecontract** dat hij of zij tekende bij de validering van zijn of haar VLS-TS of bij de ontvangst van de tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst, met inbegrip van alle voorziene opleidingen.⁵⁶

Na het indienen van zijn of haar aanvraag wordt de persoon uitgenodigd voor een ondervraging om de documenten te valideren. Redenen voor weigering zijn dezelfde als voor tijdelijke verblijfsvergunningen voor uitzendkrachten of werknemers in loondienst.

Net als bij aanvragen voor andere verblijfsvergunningen krijgt de persoon een ontvangstbewijs zodra de aanvraag ingediend is, wat zijn of haar regulier verblijf – en in het geval van werknemers in loondienst hun toelating om te werken – bewijst tot hij of zij een verblijfsvergunning ontvangt.

De meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst kan in bepaalde omstandigheden verlengd worden.⁵⁷

Status als langdurig ingezetene

Langdurige verblijfsvergunningen conform de EU-wetgeving zijn toegankelijk voor mensen met vijf jaar ononderbroken verblijf in Frankrijk die aan bepaalde voorwaarden voldoen.⁵⁸ De verblijfsduur in Frankrijk met een VLS-TS, een tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst en een meerjarige verblijfsvergunning zou ook worden meegeteld voor de vijf jaar.⁵⁹

56 Officiële website van de Franse overheid: "[Carte de séjour pluriannuelle générale](#)" [Meerjarige verblijfsvergunning, in het Frans] (bijgewerkt in 2024). De prefect kan ook de deelname aan voorgeschreven opleidingen (taal, burgerschapsvorming) verifiëren bij de digitale diensten voor buitenlanders. Officiële website van de Franse overheid "[Qu'est-ce que le contrat d'intégration républicaine \(CIR\) ?](#)" [Wat is het Republikeins Integratiecontract (CIR), in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in 2023).

57 Officiële website van de Franse overheid "[Multi-Annual Residence Permit](#)" [Meerjarige verblijfsvergunning, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024).

58 Algerijnse werknemers kunnen ook een verblijfsvergunning van tien jaar krijgen na een verblijf van drie jaar met opeenvolgende verblijfsvergunningen van een jaar voor werknemers in loondienst en uitzendkrachten. De verblijfsvergunning van tien jaar is kosteloos en kan verlengd worden. Ze wordt afgegeven naar goeddunken van de prefectuur en is niet gewaarborgd. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid, [Certificat de résidence de 10 ans - Personne de nationalité algérienne](#) [Verblijfsvergunning van 10 jaar - Algerijns onderdaan, in het Frans] (voor het laatst bijgewerkt op 12 april 2023).

59 Officiële website van de Franse overheid "[Carte de résident de longue durée-UE \(étranger en France depuis 5 ans\)](#)" ["Langdurige verblijfsvergunning – EU (buitenlander in Frankrijk sinds 5 jaar)", in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 31 juli 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Analyse van de VLS-TS en de tijdelijke verblijfsvergunningen voor 'uitzendkrachten' en 'werknemers in loondienst' in Frankrijk vergeleken met de belangrijkste aanbevelingen en indicatoren van PICUM⁶⁰

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor 'uitzendkrachten' of werknemers 'in loondienst'
1. Gestroomlijnde en efficiënte procedures		
<p>Goed beheer: Procedures om visa of vergunningen te krijgen of te verlengen moeten voldoen aan redelijke administratieve vereisten.</p>	<p>1.1 Aantal stappen in de aanvraagprocedure</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Wanneer een werkvergunning aangevraagd wordt vóór het aanvragen van een VLS-TS of tijdelijke verblijfsvergunning bestaat de afzonderlijke procedure uit meer stappen, is ze complexer, tijdsintensiever en duurder. De wachttijden voor afspraken om een aanvraag in te dienen en de verwerkingstijden wijzen erop dat de overheidsdiensten over onvoldoende middelen beschikken, wat aanzienlijke negatieve invloeden heeft op de betrokken werknemers.</p>
<p>Informatie over de aanvraagprocedures, vereisten en geldende voorschriften moeten in duidelijke en toegankelijke taal openbaar beschikbaar gesteld worden voor potentiële werkgevers en werknemers.</p>	<p>1.2 Toegankelijkheid van informatie over procedures en geldende voorschriften</p>	<p>Dit is onvoldoende. De verschuiving van bevoegdheden voor werkvergunningen van het ministerie van Arbeid naar het ministerie van Binnenlandse Zaken, gecombineerd met de digitalisering van processen van werkvergunningen in 2021, heeft de toegang tot informatie voor werkgevers beperkt, met name voor kmo's en individuele werkgevers.⁶¹ De officiële website van de overheid die informatie over vergunningen en procedures (welcometofrance.com) biedt, is enkel beschikbaar in het Engels en Frans.</p>
<p>Gebaseerd op een werkaanbod: Voor alle banen en sectoren moet er voldoende werkaanbod zijn en de arbeidsvoorwaarden moeten in lijn zijn met de van toepassing zijnde arbeidswetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten.</p>	<p>1.3 Vereisten om aanspraak/geen aanspraak te kunnen maken op een vergunning met een werkaanbieding</p>	<p>Dit is onvoldoende. Als de baan niet op de lijst met knelpuntberoepen staan, of aan iemand aangeboden wordt die is vrijgesteld van de arbeidsmarkttoets, moet de werkgever aantonen dat de functie geadverteerd werd op een officieel vacatureplatform gedurende minimum drie weken en dat er geen kandidaten waren of geen kandidaten met een werkvergunning die geschikt waren voor de functie. De werkgever moet voor de werkaanbieding een aparte aanvraag indienen en een werkvergunning ontvangen om in aanmerking te komen voor de aanvraag voor een verblijfsvergunning. Mensen moeten ook een "Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek"⁶² en een Republikeins Integritiecontract ("Contract d'Intégration Républicaine") ondertekenen.</p>

60 Voor het volledige verslag verwijzen we u naar PICUM, [Het uitstippelen van een arbeidsmigratiebeleid ter bevordering van eerlijk werk](#) (2021).

61 Gisti, [Autorisations de travail : ce qui a changé en 2021](#) [Werkvergunningen: wat er in 2021 veranderd is, in het Frans] (november 2021) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

62 De beginselen zijn persoonlijke vrijheid, vrijheid van meningsuiting en geweten, gelijkheid tussen vrouwen en mannen, menselijke waardigheid, respect voor de republikeinse symbolen ('vrijheid, gelijkheid, broederschap', de driekleurige vlag en het volkslied), territoriale onschendbaarheid binnen nationale grenzen en secularisme. Raadpleeg [Décret n° 2024-811 du 8 juillet 2024 relatif au contrat d'engagement au respect des principes de la République, prévu par l'article L. 412-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, annexe 12](#) [Decreet nr. 2024-811 van 8 juli 2024 inzake de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek overeenkomstig artikel L. 412-7 van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel, bijlage 12, in het Frans].

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor 'uitzendkrachten' of werknemers 'in loondienst'
<p>Stabiliteit voor werknemers en werkgevers: Vergunningen moeten een redelijke looptijd van minstens twee jaar hebben.</p>	<p>1.4 Duur van de vergunning</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Zowel 'uitzendkrachten' als werknemers 'in loondienst' ontvangen een eerste vergunning voor een jaar.</p>
<p>Vergunningen moeten verlengd kunnen worden zonder dat werknemers daarvoor het land moeten verlaten.</p>	<p>1.5 Verlengingen in het land zelf</p>	<p>Hieraan wordt voldaan voor werknemers 'in loondienst', maar er wordt slechts tot op zekere hoogte aan voldaan voor 'uitzendkrachten'. Vergunningen voor 'uitzendkrachten' en werknemers 'in loondienst' kunnen verlengd worden vanuit het land zelf. Omdat werkgevers echter enkel een tijdelijke arbeidsovereenkomst voor maximum 18 maanden in Frankrijk kunnen sluiten, kunnen tijdelijke verblijfsvergunningen voor 'uitzendkrachten' slechts één keer verlengd worden, voor een maximum van 18 maanden. Hoewel dit verband houdt met arbeidsrechtelijke bescherming, krijgen veel werknemers in de praktijk meerdere opeenvolgende tijdelijke arbeidsovereenkomsten en tijdelijke werkvergunningen voor verschillende werkgevers. Dit brengt echter wel een grotere administratieve last en meer onzekerheid met zich mee.</p>
<p>Binnenlandse aanvragen: Mensen moeten in het land zelf de verschillende, in de nationale wetgeving voorziene verblijfs- en werkvergunningen kunnen aanvragen, ongeacht hun status, ook als ze ongedocumenteerd zijn.</p>	<p>1.6 Binnenlandse aanvragen, ook bij ongedocumenteerden</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Om vanuit het land een aanvraag in te dienen moet de persoon een geldige verblijfsvergunning hebben, en niet alle verblijfsvergunningen komen in aanmerking voor een statuswijziging (bv. vergunningen voor asielzoekers worden als tijdelijk beschouwd en voor hen is het niet mogelijk om een aanvraag in te dienen). Er zijn verschillende voorwaarden en procedures van toepassing voor ongedocumenteerde werknemers (zie het hoofdstuk over regularisatie).</p>
<p>Beperkingen voor mensen die veranderen van status of vergunning moeten opgeheven worden.</p>	<p>1.7 Status/vergunning kan omgezet worden</p>	<p>Bovendien staat het beleid en de praktijk van prefecturen weliswaar toe dat de status van andere vergunningen wordt gewijzigd (bijvoorbeeld van een vergunning in verband met gezinsomstandigheden naar een vergunning op basis van tewerkstelling), maar de wetsherziening uit 2021 verwijst alleen naar mensen met een werkgerelateerde verblijfsvergunning die in aanmerking komen om een aanvraag in te dienen.</p>

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor 'uitzendkrachten' of werknemers 'in loondienst'
2. Autonomie voor werknemers		
<p>Procedures in handen van werknemers: Werknemers moeten ook zelf vergunningen kunnen aanvragen.</p>	<p>2.1 Verantwoordelijkheid voor de aanvraagprocedure/aanvraag ingediend door de werknemer of werkgever</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Omdat werknemers de aanvragers voor tijdelijke verblijfsvergunningen zijn, moeten werkgevers eerst de werkvergunning aanvragen via een afzonderlijke procedure.</p>
<p>Mobiliteit op de arbeidsmarkt: Vergunningen mogen niet gebonden zijn aan één werkgever. Mensen moeten van werkgever, soort baan en sector kunnen veranderen en voor meer dan één werkgever kunnen werken met dezelfde vergunning, zonder toestemming van de werkgever of de arbeidsbemiddelaar.</p>	<p>2.2 Procedure om van werkgever te veranderen 2.3 Procedure om van soort baan te veranderen 2.4 Procedure om van sector te veranderen 2.5 Mogelijkheid om voor meer dan één werkgever te werken 2.6 Tijdsperiode om van werkgever te veranderen</p>	<p>Dit is onvoldoende. De vergunning zelf is niet gebonden aan één werkgever en blijft geldig als de werknemer van baan of werkgever verandert. De werknemer heeft de mogelijkheid om te allen tijde van soort baan en werkgelegenheidssector te veranderen, zolang de werkgever een werkvergunning ontvangt voor de functie. Het is mogelijk om voor meerdere werkgevers te werken, maar iedere werkgever moet een werkvergunning aanvragen en ontvangen.</p> <p>Dit is een belangrijke beperking: voor elke nieuwe arbeidsovereenkomst en verandering van baan, zelfs bij dezelfde werkgever, moet een nieuwe werkvergunning worden aangevraagd. Daarom is mobiliteit op de arbeidsmarkt enorm beperkt – en zijn werknemers veel afhankelijker van werkgevers – als gevolg van de werkvergunningsprocedure.</p>
<p>Onafhankelijkheid van werkgevers: Vergunningen moeten geldig blijven gedurende een redelijke termijn van werkloosheid zodat werknemers die hun baan verliezen of ontslag nemen naar ander werk kunnen zoeken.</p>	<p>2.7 Tijdsperiodes om werkloos te zijn/een job te zoeken tijdens en na afloop van de geldigheidsduur van de vergunning</p>	<p>Hieraan wordt grotendeels voldaan, in het bijzonder voor werknemers 'in loondienst'. Als de arbeidsovereenkomst van de persoon vroegtijdig door de werkgever beëindigd wordt door toedoen van de werkgever of wegens overmacht, dan blijft de vergunning geldig voor de duur ervan. Werknemers 'in loondienst' (die een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur hadden) kunnen ook hun vergunning verlengen met een jaar of langer terwijl ze werkloos zijn, als ze nog steeds in aanmerking komen voor werkloosheidsuitkeringen. De vergunning blijft echter niet geldig in andere werkloosheidssituaties, en als 'uitzendkrachten' hun werk verliezen vlak voor het verlopen van hun vergunning, hebben ze erg weinig tijd om ander werk te zoeken.</p>

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor 'uitzendkrachten' of werknemers 'in loondienst'
In die periode moeten ze op zijn minst onder dezelfde voorwaarden als nationale onderdanen een beroep kunnen doen op financiële en praktische ondersteuning. Situaties waarbij de huisvesting van werknemers ook door hun werkgever voorzien werd, verdienen bijzondere aandacht.	2.8 Beschikbare financiële en praktische ondersteuning tijdens de periode van werkloosheid	Hieraan wordt grotendeels voldaan. Voor toegang tot werkloosheidsuitkeringen gelden dezelfde voorwaarden als onderdanen, zolang de vergunning geldig blijft.
Huisvestingsoplossingen in geval van uitbuiting: ⁶³ Tijdelijke vergunningen moeten beschikbaar gesteld worden voor situaties waarbij werknemers te maken hebben met schendingen van arbeidsrechten of andere soorten misbruik. ⁶⁴	2.11 Beschikbaarheid van tijdelijke vergunningen	Hieraan wordt niet voldaan. Er worden geen dergelijke tijdelijke vergunningen voorzien.
3. Gelijkheid en eenheid van het gezin		
Non-discriminatie: Toegang tot werkgelegenheid en bijbehorende vergunningen moeten niet-discriminerend zijn ten aanzien van alle beschermde gronden betreffende de mensenrechten. Als er een voorkeursbehandeling is, onder andere voor bepaalde nationaliteiten, dan moet die gerechtvaardigd worden met betrekking tot eerder bestaande nadelen.	3.1 Beperkingen wat betreft de toegang tot vergunningen op verboden gronden 3.2 Rechtvaardiging voor voorkeursbehandelingen, indien van toepassing	Dit is onvoldoende. Er bestaan verschillende regels voor tal van verschillende nationaliteiten op basis van bilaterale overeenkomsten. Er wordt niet consequent een voorkeursbehandeling gegeven bij een reeds bestaande nadelige positie of bij voormalige koloniën. In sommige gevallen bieden de verschillende regelingen voor Algerijnen bijvoorbeeld gunstigere voorwaarden, terwijl er in andere gevallen minder gunstige voorwaarden bestaan. Verschillende bilaterale overeenkomsten zijn gekoppeld aan algemene migratiebeheersing (vaak met inbegrip van het aanvaarden van 'overname/uitzettingen van ingezetenen die regulier in Frankrijk verblijven' ⁶⁵

63 Voor meer informatie met betrekking tot criminele arbeidsuitbuiting, met inbegrip van mensenhandel, zie [PICUM Key Messages and Recommendations on Human Trafficking](#) [PICUM Kernboodschappen en aanbevelingen inzake mensenhandel, in het Engels] (oktober 2020); PICUM [Wankele rechtvaardigheid? Verblijfsvergunningen voor slachtoffers van strafbare feiten in Europa \(mei 2020\)](#).

64 Zie bijvoorbeeld de [Reactivation Employment Permit](#) in Ierland, geanalyseerd in PICUM, [Arbeidsmigratiebeleid. Casestudy's: Ierland](#); en de [Verblijfsvergunning of certificaat wegens uitbuiting door de werkgever \(2022\)](#) in Finland, vermeld in PICUM, [Arbeidsmigratiebeleid. Casestudy's: Finland \(2022\)](#).

65 Zie paragraaf C, bijvoorbeeld de overeenkomsten met Benin, Burkina Faso en de Republiek Congo, officiële website van de Franse overheid "[Les accords bilatéraux relatifs à la mobilité professionnelle](#)" [Bilaterale overeenkomsten voor professionele mobiliteit, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in augustus 2021). (Voor het laatst geraadpleegd op 8 oktober 2024).

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	VLS-TS en tijdelijke verblijfsvergunning voor 'uitzendkrachten' of werknemers 'in loondienst'
<p>Eenheid van het gezin: Arbeidsmigranten moeten net als iedere andere persoon kunnen genieten van hun gezinsleven. Het verbod voor arbeidsmigranten met een laag inkomen om hun gezin mee te brengen moet opgeheven worden.</p>	<p>3.5 Mogelijkheden tot en beperkingen wat betreft de toegang tot vergunningen voor gezinsleden</p>	<p>'Uitzendkrachten': hieraan wordt niet voldaan. Werknemers met een tijdelijke arbeidsovereenkomst kunnen niet aan de voorwaarden voor gezinshereniging voldoen.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': dit is onvoldoende. Werknemers met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur kunnen hun gezinsleden meebrengen zodra ze minstens 18 maanden in Frankrijk verbleven, op voorwaarde dat ze "voldoende inkomen" verdienen om hun gezin te onderhouden en hun verblijfplaats voldoende groot is en aan de hygiënische normen voldoet⁶⁶</p>
<p>Echtgenoten/partners moeten ook toegang krijgen tot de arbeidsmarkt.</p>	<p>3.6 Toegang tot de arbeidsmarkt voor gezinsleden</p>	<p>'Uitzendkrachten': n.v.t.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': hieraan wordt voldaan. De vergunning die aan echtgenoten of echtgenotes verleend wordt, omvat ook de vergunning om te werken.</p>
5. Sociale integratie		
<p>Integratietrajecten: Na een aantal jaar moeten er ook integratietrajecten doorlopen worden. Alle verblijfsperioden moeten meetellen voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene.</p>	<p>5.1 Verblijf telt mee voor de status van langdurig ingezetene of de status van gevestigd persoon</p>	<p>'Uitzendkrachten': hieraan wordt niet voldaan. De duur van het verblijf met een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten telt niet mee voor de status als langdurig ingezetene.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': hieraan wordt voldaan. Werknemers met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur kunnen – zodra ze één jaar gewerkt hebben – een meerjarige verblijfsvergunning aanvragen die geldig is voor vier jaar. Die vergunning is nog steeds gebaseerd op tewerkstelling en biedt geen volledige toegang tot de arbeidsmarkt; er is nog steeds een werkvergunning nodig om van werkgever te veranderen. Het kan nodig zijn om een tijdelijke vergunning om te zetten in een meerjarige vergunning bij het veranderen van werkgever, met een geldige werkvergunning.</p> <p>De duur van het verblijf met een VLS-TS, tijdelijke verblijfsvergunning of meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst telt mee voor het vereiste ononderbroken verblijf van vijf jaar om toegang te krijgen tot de status als langdurig ingezetene.</p>

66 De financiële drempel die voldoende wordt geacht om een gezin te onderhouden, varieert afhankelijk van de gezinsgrootte. Hij komt overeen met een maandelijks minimumloon (1766,92 euro bruto per maand vanaf 1 januari 2024) voor een gezin van 2 tot 3 mensen, tot 1943,61 euro per maand voor een gezin van 4 tot 5 mensen, en 2120,30 euro voor gezinnen van meer dan 6 mensen. Drempelwaarden voor de grootte van de verblijfplaats hangen af van de geografische regio maar moeten gegarandeerd minstens 10 vierkante meter per persoon bedragen. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid "[Regroupement familial](#)" [Gezinshereniging, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in juni 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Deel 2: regularisatie via werk

Sinds 2012 kunnen sommige ongedocumenteerde werknemers hun tewerkstelling regulariseren als ze aan specifieke criteria voldoen op basis van een beleid (de Circulaire Valls)⁶⁷ en de beslissing van de lokale overheidsinstantie (prefectuur). Dat beleid wordt hieronder beschreven als de **'procedure volgens de Circulaire Valls'**.

In januari 2024 bracht een hervorming van de Franse migratie- en asielwetgeving⁶⁸ een aparte wettelijke regularisatieregeling tot stand voor ongedocumenteerde werknemers in knelpuntberoepen. Die maatregel wordt ook toegepast naar goeddunken

van de prefectuur en is enkel geldig tot december 2026. De maatregel wordt hieronder beschreven als de **'procedure voor knelpuntberoepen'**.

Hoewel de relevante officiële beleidsregels⁶⁹ en de [officiële website van de Franse overheid](#) aangeven dat de procedure volgens de Circulaire Valls en de procedure voor knelpuntberoepen tegelijkertijd van kracht moeten zijn, bestaat er bezorgdheid dat sommige prefecturen de Circulaire Valls niet langer toepassen voor regularisatie op basis van voormalige tewerkstelling, of dat ze deze in de toekomst niet langer zullen toepassen.

Procedure volgens de Circulaire Valls

In november 2012 publiceerde de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken Manuel Valls een circulaire⁷⁰ die de **discretionaire regularisatie van ongedocumenteerde werknemers** mogelijk maakte op basis van hun tewerkstelling in gelijk welk erkend beroep en sector.

Dit geldt voor ongedocumenteerde werknemers die:⁷¹

- Gedurende minstens vijf jaar ononderbroken in Frankrijk verbleven en
- Tewerkgesteld waren gedurende:
 - acht maanden tijdens de voorbije twee jaar, of
 - dertig maanden tijdens de voorbije vijf jaar.
- In uitzonderlijke gevallen is regularisatie ook mogelijk voor ongedocumenteerden die:
 - Gedurende drie jaar ononderbroken in Frankrijk woonden en
 - In die periode vierentwintig maanden (ononderbroken of niet) werkzaam waren, waaronder acht maanden in het voorbije jaar.

67 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken, [Circulaire relative aux conditions d'examen des demandes d'admission au séjour déposées par des ressortissants étrangers en situation irrégulière](#) [Circulaire met betrekking tot de voorwaarden voor het controleren van verblijfsaanvragen die ingediend werden door buitenlandse onderdanen in een irreguliere situatie, in het Frans] (november 2012)

68 [Artikel L435-4, CESEDA](#).

69 Circulaire van 5 februari 2024 "[Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension](#)" ["Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen", in het Frans].

70 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken, [Circulaire relative aux conditions d'examen des demandes d'admission au séjour déposées par des ressortissants étrangers en situation irrégulière](#) [Circulaire met betrekking tot de voorwaarden voor het controleren van verblijfsaanvragen die ingediend werden door buitenlandse onderdanen in een irreguliere situatie, in het Frans] (november 2012)

71 De toepasbaarheid van de procedure volgens de Circulaire Valls voor Algerijnse werknemers stond ter discussie, zeker nadat er geweigerd werd om een Algerijnse werknemer die aan de criteria voldeed te regulariseren. In 2024 bekritiseerde de bestuursrechtbank van Bordeaux echter de weigering van de prefectuur om de Algerijnse persoon te regulariseren, hoewel de niet-juridische aard van de Circulaire Valls elk recht op regularisatie uitsloot. Zie voor meer informatie Maître Bochnakian, [La Circulaire Valls Applicable aux Algériens!](#) [De Circulaire Valls van toepassing op Algerijnen!, in het Frans] (september 2014) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Aanvraagprocedure

De ongedocumenteerde dient aanvragen in via afspraken bij de lokale prefectuur van de persoon. De volgende documenten zijn vereist:⁷²

- een geboorteakte en officieel identiteitsdocument,
- een adresbewijs van de voorbije 6 maanden,
- een bewijs van eerdere beroepsactiviteit, met bewijsdocumenten zoals loonstrookjes, bankafschriften, bewijs van belastingsbetalingen,
- een bewijs van 'integratie' in de Franse maatschappij (bijvoorbeeld lidmaatschap van lokale verenigingen, berichten van kennissen, enz.), en
- een aanvraag voor een werkvergunning, ([CERFA n°13653*03](#)) ingevuld en ondertekend door de werkgever.

Redenen voor uitsluiting kunnen bestaan uit het niet beschikken over een basisoniveau Frans, beschouwd worden als een bedreiging van de openbare orde en een polygaam leven leiden.⁷³ Het besluitvormingsproces, en in het bijzonder de interpretatie van de criteria voor 'integratie', blijven uiterst onderhevig aan beoordelingsvrijheid, wat betekent dat een regularisatie geweigerd kan worden bij ongedocumenteerden die aan alle vereisten voldoen. Bij mensen die bijvoorbeeld om welke reden dan ook een waarschuwing van de politie hebben gekregen, wordt het dossier vaak afgekeurd. Bovendien bestaan er extreem grote verschillen tussen de verschillende lokale besturen

wat de toepassing van de beleidsregels betreft.

De ongedocumenteerde werknemer is de aanvrager in de procedure, en er is geen arbeidsmarkttoets vereist. De verplichting voor de werkgever om de aanvraag voor een werkvergunning in te vullen en te ondertekenen, betekent echter dat hij betrokken moet zijn bij de aanvraagprocedure. Daardoor zijn werknemers afhankelijk van hun werkgever en kunnen er gevallen van uitbuiting ontstaan.⁷⁴

Ook de formele bewijsstukken die nodig zijn om eerdere dienstbetrekkingen aan te tonen, zoals loonstrookjes, bankafschriften en belastingsaangiften, zijn voor veel ongedocumenteerde werknemers niet toegankelijk. Zij werken namelijk zwart en hebben geen toegang tot bankrekeningen. Toch zijn sommige ongedocumenteerde werknemers in staat om dat bewijs te leveren, bijvoorbeeld omdat ze regulier werken en belastingen blijven betalen ook al hebben ze niet langer een geldige vergunning. Het kan ook zijn dat ze werken en belastingen betalen, en daarbij de identiteit van een vriend of gezinslid gebruiken.⁷⁵

Derden, zoals organisaties die migranten ondersteunen en vakbonden, kunnen ook de regularisatieaanvraag starten als onderdeel van een gegroepeerde aanvraag.

72 Officiële website van de Franse overheid, "[Qu'est-ce que la régularisation d'un étranger par le travail ?](#)" [Wathoudt de regularisatie van een buitenlander via werk in?, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 17 juli 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

73 De aanvrager moet een verklaring op eer afleggen dat hij of zij niet polygaam leeft.

74 Zie voor meer informatie bijvoorbeeld Révolution Permanente, "[Tout Comprendre sur la Loi Immigration - Entretien](#)" [De immigratiewet helder uitgelegd - uiteenzetting, in het Frans] (gepubliceerd op 4 februari 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

75 Gisti, [Régularisation: La Circulaire "Valls" du 28 novembre 2012- Analyse et mode d'emploi](#) [De Circulaire "Valls" van 28 november 2012 - analyse en gebruiksaanwijzing, in het Frans], april 2013, pp. 25 ; zie ook [Gisti Sans-papiers mais pas sans droits](#) [Ongedocumenteerden hebben wel rechten, in het Frans], 8^{me} uitgave, voor meer informatie over het werken onder een 'andere naam' en risico's voor werknemers. (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Kosten, verwerkingstijd en status tijdens de procedure

De meeste ongedocumenteerde werknemers⁷⁶ moeten een regularisatievergoeding van 425 euro betalen, met inbegrip van 50 euro voor het indienen van de regularisatieaanvraag. De overige 375 euro is verschuldigd als de aanvraag aanvaard wordt (en omvat 150 euro voor de verblijfsvergunning, een belasting van 200 euro voor de aanvraag voor regularisatie/uitzonderlijke toelating (dit wordt beschouwd als een vergoeding voor het visum dat de persoon moet hebben maar niet heeft, omdat hij of zij het land is binnengekomen of er verblijft zonder geldig visum), en een administratieve vergoeding van 25 euro). Zodra de vergunning afgegeven is moet de werkgever ook een belasting betalen⁷⁷ binnen het daaropvolgende jaar.

In de voorbije jaren konden de wachttijden voor een afspraak bij de lokale prefectuur om een regularisatieaanvraag in te dienen tot twee jaar lang in beslag nemen, deels als gevolg van de digitalisering van het aanvraagproces. Zodra de aanvraag ingediend is kan het tot een jaar duren vooraleer iemand een antwoord ontvangt.

Voor verlengingen zijn de wachttijden voor afspraken

en de verwerking van de aanvraag doorgaans korter, nemen ze nog steeds veel tijd in beslag (ongeveer zes maanden om een afspraak te krijgen, en zes tot twaalf maanden om een antwoord te krijgen).

De persoon kan een ontvangstbewijs van de aanvraag krijgen, wat bewijst dat hij of zij een aanvraag voor een verblijfsvergunning heeft ingediend. Dit omvat echter geen werkvergunning. In de praktijk zorgen die wacht- en verwerkingstijden voor aanvragen ervoor dat een persoon mogelijk- wijs tot drie jaar ongedocumenteerd moet werken nadat hij of zij al aan de criteria heeft voldaan en een aanvraag voor regularisatie heeft ingediend.

Zodra de prefectuur de aanvraag heeft goedgekeurd, controleert ook het bureau voor immigratie verschillende criteria en bewijsdocumenten. Als de huidige werkgever de verplichtingen op sociaal en arbeidsvlak niet nakomt, wordt de aanvraag voor regularisatie geweigerd en kan dit worden doorgegeven aan de arbeidsinspectie die verantwoordelijk is voor zwartwerk.

⁷⁶ Sommige mensen zijn vrijgesteld van het betalen van de vergoedingen. Zie voor meer informatie Gisti, [Taxes et droit de timbre sur les titres de séjour \(articles L.311-13, 311-14, 311-16 et D.311-18-1 du CESEDA\) / Droit de visa de régularisation \(article L.311-13-D du CESEDA\)](#) [Belastingen en zegelrechten op verblijfsvergunningen (artikelen L.311-13, 311-14, 311-16 en D.311-18-1 van CESEDA) / Visumleges voor regularisatie (artikel L.311-13-D van CESEDA), in het Frans] (2017)) (Voor het laatst geraadpleegd op 14 augustus 2024).

⁷⁷ De som verschilt afhankelijk van de duur van de arbeidsovereenkomst en het loon.

Verleende vergunning

Indien ze via de Circulaire Valls geregulariseerd zijn, kunnen werknemers ofwel een **tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst** ontvangen als ze een werkaanbieding met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur hebben, of een **tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten** als ze een werkaanbieding met een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur hebben. In hun vergunning wordt de

basis voor uitzonderlijke toelating van een verblijfsvergunning (AES) vermeld.

De details, voorwaarden en rechten met betrekking tot deze vergunningen zijn vrijwel dezelfde als diegene die hierboven zijn beschreven in het hoofdstuk over het arbeidsmigratiebeleid (zie hierboven), met kleine verschillen die hieronder worden verduidelijkt.

Duur, verandering van werkgever en werkloosheid

Kort samengevat zijn deze tijdelijke verblijfsvergunningen geldig voor een jaar en verlengbaar als de werknemer dezelfde baan blijft uitoefenen, of als de werknemer een nieuwe werkaanbieding heeft bij dezelfde werkgever of een andere werkgever aan wie een werkvergunning toegekend is.

De vergunning blijft geldig tijdens werkloosheid als de werkgever de arbeidsovereenkomst beëindigt door toedoen van de werkgever of wegens overmacht. Werknemers 'in loondienst' moeten toegang kunnen krijgen tot een andere vergunning van een jaar om naar werk te zoeken als ze in deze omstandigheden nog steeds werkloos zijn als de vergunning verloopt.

Eenheid van het gezin en de status van langdurig ingezetene of de status van gevestigd persoon

Als de geregulariseerde werknemer een tijdelijke arbeidsovereenkomst en een tijdelijke vergunning voor uitzendkrachten heeft, dan kan hij of zij niet voldoen aan de voorwaarden voor gezinshereniging of om gezinsleden te laten regulariseren op basis van deze vergunning.

Als de werknemer een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur en een tijdelijke vergunning voor werknemers in loondienst heeft, dan kan hij of zij een verblijfsvergunning voor zijn of haar gezin aanvragen:

- Zodra de geregulariseerde werknemer gedurende 18 maanden met de vergunning in het land verblijft en aan de andere hierboven beschreven voorwaarden voor gezinshereniging voldoet, kan hij of zij een aanvraag indienen voor gezinshereniging. Als zijn of haar gezin zich buiten Frankrijk bevindt, dan kan de werknemer een aanvraag indienen voor een visum voor een verblijf van langere duur, dat gelijkwaardig is aan een verblijfsvergunning (VLS-TS) om gezinsredenen.
- Als zijn of haar echtgenoot of echtgenote

ongedocumenteerd in Frankrijk verblijft, dan kan die echtgenoot of echtgenote regularisatie aanvragen op grond van de Circulaire Valls, die de regularisatie van echtgenoten mogelijk maakt van mensen die regulier in Frankrijk verblijven.⁷⁸ De echtgenoot of echtgenote moet 5 jaar lang in Frankrijk verblijven en het koppel moet aantonen dat ze minstens 18 maanden samenwonen, en aan de voorwaarden voor 'integratie' en adequate leefomstandigheden voldoen.⁷⁹ Geregulariseerde gezinsleden moeten een verblijfsvergunning krijgen op grond van het recht op een privé- en gezinsleven,⁸⁰ maar worden vaak geregulariseerd op grond van de procedure voor uitzonderlijke verblijfstoelating (AES). Dat betekent dat ze niet in aanmerking komen voor gezinsbijslag.

Geregulariseerde werknemers moeten aan dezelfde voorwaarden toegang kunnen krijgen tot meerjarige vergunningen en de status als langdurig ingezetene als andere werknemers met tijdelijke vergunningen voor uitzendkrachten of werknemers in loondienst.

78 De [Circulaire Valls](#) maakt ook de regularisatie van jonge mensen die Frankrijk binnenkwamen voor de leeftijd van 16 jaar mogelijk. Criteria omvatten: minstens twee jaar in Frankrijk wonen op het moment dat hij of zij 18 jaar wordt, regelmatig naar school gaan, bij zijn of haar vader en/of moeder wonen en banden hebben met de lokale gemeenschap. Als een van de ouders regulier in Frankrijk verblijft, dan wordt dat als gunstig beschouwd en als de rest van de gezinseenheid regulier in het land verblijft, dan kan de voorwaarde van een minimum verblijfsduur van 2 jaar worden versoepeld. De aanvragen moeten ingediend worden voor de leeftijd van 19 jaar. Omdat kinderen wettelijk gezien niet ongedocumenteerd in Frankrijk mogen verblijven, bestaat er geen voorziening voor de regularisatie van kinderen tot de leeftijd van 18 jaar. Zie PICUM, *Manual on regularisations for children, young people and families* [Regularisatiehandleiding voor kinderen, jongeren en gezinnen, in het Engels] (2018) voor meer informatie over de relevante bepalingen in Frankrijk.

79 Franse ministerie van Binnenlandse Zaken, [Circulaire relative aux conditions d'examen des demandes d'admission au séjour déposées par des ressortissants étrangers en situation irrégulière](#) [Circulaire met betrekking tot de voorwaarden voor het controleren van verblijfsaanvragen die ingediend werden door buitenlandse onderdanen in een irreguliere situatie, in het Frans] (november 2012) pp. 5.

80 Artikel L.423-23 [CESEDA](#).

Procedure voor knelpuntberoepen

Een hervorming van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel (CESEDA) van 26 januari 2024⁸¹ voorziet in de toekenning van een tijdelijke verblijfsvergunning aan een ongedocumenteerde werknemer⁸² die:

- minstens gedurende de voorbije drie jaar ononderbroken in Frankrijk verbleef,
- gedurende de voorbije 2 jaar voor minstens een jaar in Frankrijk tewerkgesteld was in een knelpuntberoep voor de geografische regio (de lijst met knelpuntberoepen geeft een overzicht van de knelpuntberoepen per geografische regio),
- momenteel een baan of meerdere banen in een knelpuntberoep voor de geografische regio heeft, en
- 'geïntegreerd' is in de Franse maatschappij en geen strafblad heeft (B2).⁸³

Zoals hierboven opgemerkt is de lijst met knelpuntberoepen niet actueel en niet representatief voor de huidige tekorten op de arbeidsmarkt. Ze wordt verondersteld [jaarlijks bijgewerkt te worden](#), grotendeels op basis van officiële gegevens van de openbare diensten voor arbeidsvoorziening en

overleg met sociale partners. De lijst werd echter niet grondig herzien sinds 2021,⁸⁴ en het enige dat in [de bijgewerkte versie van 2024](#) veranderd werd, was de toevoeging van landbouwwerkzaamheden in alle regio's. Dit proces is niet objectief of transparant. Het kan er ook toe leiden dat personen die een beroep uitoefenen dat voorheen een knelpuntberoep genoemd werd, hun recht op regularisatie verliezen als hun beroep later van de lijst wordt geschrapt. De beleidsregels geven echter aan dat de bepalingen die gunstiger zijn voor de werknemer in overweging moeten worden genomen als een dergelijke wijziging wordt doorgevoerd nadat iemand zijn aanvraag al heeft ingediend.⁸⁵

Belangrijk is dat verblijfs- en werkperioden op basis van seizoensarbeidsvergunningen, studievergunningen of in de hoedanigheid van asielzoeker niet worden meegerekend, terwijl deze personen wel onder de procedure volgens de Circulaire Valls vallen. Omdat de procedure voor knelpuntberoepen slechts een voorafgaand verblijf van drie jaar vereist vergeleken met de vijf jaar bij de procedure volgens de Circulaire Valls, is dit in de praktijk niet echt representatief voor beperktere verblijfsvoorwaarden.

81 Artikel L435-4, [CESEDA](#). Zie ook de beleidsregels: Franse ministerie van Overzeese Gebieden en Franse ministerie van Arbeid, Gezondheid en Solidariteit, [Circulaire de 5 février 2024 Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension](#) [Circulaire van 5 februari 2024, Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen, in het Frans] (5 februari 2024).

82 De officiële beleidsregels informeren de prefecten dat Algerijnse werknemers kunnen profiteren van dit regularisatiemechanisme (Franse ministerie van Overzeese Gebieden en Franse ministerie van Arbeid, Gezondheid en Solidariteit), [Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension](#) [Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen, in het Frans], (5 februari 2024).

83 Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid, [Casier judiciaire: présentation des trois bulletins](#) [Strafblad: voorstelling van de drie bulletins, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt op 15 maart 2024) (Voor het laatst geraadpleegd op 22 augustus 2024).

84 [Arrêté du 1er avril 2021 relatif à la délivrance, sans opposition de la situation de l'emploi, des autorisations de travail aux étrangers non ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne, d'un autre Etat partie à l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse](#) [Verordening van 1 april 2021 betreffende de afgifte van werkvergunningen aan buitenlanders die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie, van een andere staat die lid is van de Europese Economische Ruimte of de Zwitserse Bondstaat, zonder bezwaar tegen de werkgelegenheidssituatie, in het Frans] (1 april 2021)

85 Franse ministerie van Overzeese Gebieden en Franse ministerie van Arbeid, Gezondheid en Solidariteit, [Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension](#) [Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen, in het Frans], (5 februari 2024).

Aanvraagprocedure

De aanvraagprocedure combineert de aanvraag voor regularisatie en voor een werkvergunning. [Aanvragen](#) worden ingediend door de ongedocumenteerde werknemer via afspraken bij de lokale prefectuur van de persoon (online aanvragen zijn niet mogelijk).

Ondersteunende documenten omvatten:

- een geboorteakte, officieel identiteitsdocument en drie foto's,
- een adresbewijs van de voorbije zes maanden (bv. energierekeningen, huurcontracten of relevante documenten bij een verblijf in een hotel of een privépersoon),
- bewijs van eerdere tewerkstelling in een knelpuntberoep voor de geografische regio (bv. loonstrookjes,⁸⁶ bankafschriften of belastingsaangiften)
- bewijs van huidige tewerkstelling (bv. loonstrookjes, arbeidsovereenkomst(en) (indien het mogelijk is om voor meerdere werkgevers te werken), andere vormen van bewijs of attesten). Indien u een gereguleerd beroep uitoefent, is ook een bewijs van naleving van de regelgeving vereist.
- bewijs van woonst voor de voorbije drie jaar (alle soorten bewijs komen in aanmerking, bv. facturen, documenten van registratie bij de gezondheidszorg, stempels van het inreisvisum, enz.⁸⁷)
- een bewijs van integratie (alle soorten bewijs kunnen in aanmerking genomen worden, bv. getuigenissen van vrienden, lidmaatschap/deelname aan verenigingen, vrijwilligerswerk,

schoolactiviteiten, enz.) en een ondertekende "Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek".⁸⁸

Vergeleken met de procedure volgens de Circulaire Valls schaft de procedure voor knelpuntberoepen de verplichting van de werknemer af om de door zijn of haar werkgever ingevulde CERFA-aanvraag voor een werkvergunning in te dienen, waardoor hij of zij minder afhankelijk wordt van de werkgever. Omdat de persoon echter nog steeds een bewijs van dienstverband moet voorleggen, zoals loonstrookjes en arbeidsovereenkomsten, blijft er een belangrijke mate van afhankelijkheid van de ongedocumenteerde werknemer van zijn of haar werkgever bestaan met het oog op regularisatie. Die bij de procedure volgens de Circulaire Valls vereiste bewijsdocumenten – gekoppeld aan reguliere tewerkstelling (zelfs indien aangegeven onder een andere naam) – blijven van toepassing, ook al vormen ze voor veel ongedocumenteerde werknemers een aanzienlijke barrière.

Daarnaast vereist de procedure voor knelpuntberoepen bewijs van eerdere en huidige werkervaring, terwijl de procedure volgens de Circulaire Valls enkel bewijs van eerdere werkervaring en een arbeidsovereenkomst vereist.

⁸⁶ Als minstens 50% van de tewerkstelling aangetoond kan worden via loonstrookjes, dan kunnen andere bewijsvormen ook in acht genomen worden. Loonstrookjes kunnen ook op naam van iemand anders staan als er voldoende bewijs is dat het om de aanvrager gaat.

⁸⁷ De beleidsregels geven aan dat verschillende soorten bewijsdocumenten aanvaard kunnen worden (van openbare instellingen, privé-instellingen en persoonlijke documenten), en dat de besluitvormer consequent moet zijn en zijn aanpak moet baseren op de documentclassificatie uit de circulaire van 28 november 2012 (wat betreft de classificatie van de zekerheid van de documenten en het aantal benodigde documenten per jaar en per type document). Circulaire de 5 février 2024 'Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension' [Circulaire van 5 februari 2024 'Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen', in het Frans].

⁸⁸ Zie [Décret n° 2024-811 du 8 juillet 2024 relatif au contrat d'engagement au respect des principes de la République, prévu par l'article L. 412-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, annexe 12](#). [Decreet nr. 2024-811 van 8 juli 2024 inzake de Overeenkomst ter naleving van de beginselen van de Republiek overeenkomstig artikel L. 412-7 van de wet betreffende de binnenkomst en het verblijf van buitenlanders en het recht op asiel, bijlage 12, in het Frans]

De autoriteiten beschikken over een grote mate van beoordelingsvrijheid bij het bepalen of de aanvrager aan alle criteria voldoet. Bij het nemen van een beslissing houden ze met name rekening met de omstandigheden en aard van de beroepsactiviteit, sociale en gezinsbanden, eerbiediging van de openbare orde en "integratie" in de Franse maatschappij en naleving voor de Franse waarden

en levensstijl en de beginselen van de Republiek. Officieel zou het mogelijk moeten zijn om een bevel te krijgen om het Franse grondgebied te verlaten en de regularisatie te verkrijgen, maar bij de procedure volgens de Circulaire Valls is in de praktijk gebleken dat prefecturen dit doorgaans als reden voor uitsluiting gebruiken.

Kosten, verwerkingstijd en status tijdens de procedure

De ongedocumenteerde werknemer moet dezelfde regularisatievergoedingen betalen als bij de procedure volgens de Circulaire Valls: 425 euro waarvan 50 euro betaald moet worden op het moment van de aanvraag.

Zodra de vergunning toegekend wordt, moet de werkgever ook een [belasting](#) betalen die gelijkwaardig is aan diegene die omschreven wordt voor de procedure volgens de Circulaire Valls.

Bij het indienen van de aanvraag moet de persoon een ontvangstbewijs van de aanvraag krijgen, dat hem of haar ook de toelating geeft om te werken of te blijven werken in zijn of haar huidige knelpuntberoep. Zodra de prefectuur de aanvraag heeft goedgekeurd, controleert ook het bureau voor immigratie verschillende criteria en bewijsdocumenten. Als de

huidige werkgever de verplichtingen op sociaal en arbeidsvlak niet nakomt, wordt de aanvraag voor regularisatie geweigerd en kan dit worden doorgegeven aan de arbeidsinspectie die verantwoordelijk is voor zwartwerk. De financiële sancties voor werkgevers zijn ook gestegen.

De prefectuur moet antwoorden binnen de 90 dagen na het ontvangen van de volledige aanvraag.

Slechts een aantal prefecturen hebben de procedures voor dat regularisatietraject gestart, en het is te vroeg om al een analyse van de procedure in de praktijk uit te voeren, onder meer om na te gaan of die verwerkingstijden gerespecteerd worden. In sommige prefecturen kan het omwille van het tekort aan personeel tot twee jaar duren om een afspraak te krijgen voor het indienen van de aanvraag.

Verleende vergunning

Afhankelijk van de arbeidsovereenkomst op het moment van regularisatie krijgt de persoon een **tijdelijke verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst** of een **tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten** toegekend.⁸⁹

De details, voorwaarden en rechten met betrekking tot die vergunningen worden hierboven beschreven in het hoofdstuk over de procedure volgens de Circulaire Valls.

Een belangrijk verschil heeft betrekking op het veranderen van werk. De beleidsregels⁹⁰ vermelden in het geval van de procedure voor knelpuntberoepen dat de werkvergunning uitzonderlijk gekoppeld is aan de verblijfsvergunning. Als de werknemer van werkgever verandert of een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluit in een knelpuntberoep die op de lijst van knelpuntberoepen staat, dan blijft de werkvergunning geldig. Om echter een andere baan die niet op de lijst vermeld staat uit te mogen oefenen moet de werkgever eerst een werkvergunning aanvragen en ontvangen vooraleer de arbeidsovereenkomst ondertekend wordt.

⁸⁹ Verwacht wordt dat de vergunning – net als in andere gevallen – de grondslag van de vergunning moet vermelden en dus moet aangeven of iemand een knelpuntberoep uitoefent. Hoewel het IT-systeem hiervoor nog niet geïmplementeerd is, worden er in de tussentijd vergunningen afgegeven met de vermelding AES, zoals vastgelegd in de Circulaire Valls.

⁹⁰ Franse ministerie van Overzeese Gebieden en Franse ministerie van Arbeid, Gezondheid en Solidariteit, [Circulaire de 5 février 2024 Admission au séjour des ressortissants étrangers justifiant d'une expérience professionnelle salariée dans des métiers en tension](#) [Circulaire van 5 februari 2024, Verblijfsvergunning voor buitenlandse werknemers met professionele ervaring in knelpuntberoepen, in het Frans] (5 februari 2024).

Analyse van de regularisatie via werk in Frankrijk op basis van de Circulaire Valls en voor knelpuntberoepen vergeleken met de belangrijkste aanbevelingen en indicatoren van PICUM.

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
1. Gestroomlijnde en efficiënte procedures		
<p>Goed beheer: Procedures om visa of vergunningen te krijgen of te verlengen moeten voldoen aan redelijke administratieve vereisten.</p>	<p>1.1 Aantal stappen in de aanvraagprocedure</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Wachttijden voor afspraken om een aanvraag in te dienen en de verwerkingstijden zijn extreem lang, wat aanzienlijke negatieve invloeden heeft op de betrokken werknemers. Voor ongedocumenteerde werknemers is het moeilijk om aan de administratieve vereisten te voldoen en de beslissingen blijven onderhevig aan beoordelingsvrijheid.</p>
<p>Informatie over de aanvraagprocedures, vereisten en geldende voorschriften moeten in duidelijke en toegankelijke taal openbaar beschikbaar gesteld worden voor potentiële werkgevers en werknemers.</p>	<p>1.2 Toegankelijkheid van informatie over procedures en geldende voorschriften</p>	<p>Dit is onvoldoende. Sommige informatie over de regularisatieprocedures is enkel online beschikbaar maar de procedures zijn complex en men kan niet terecht bij de autoriteiten om meer informatie te vragen. Officiële informatie van de overheid is enkel beschikbaar in het Frans en Engels.</p>
<p>Gebaseerd op een werkaanbod: Voor alle banen en sectoren moet er voldoende werkaanbod zijn en de arbeidsvoorwaarden moeten in lijn liggen met de van toepassing zijnde arbeidswetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten.</p>	<p>1.3 Vereisten om aanspraak/ geen aanspraak te kunnen maken op een vergunning met een werkaanbieding</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Procedure volgens de Circulaire Valls: naast een tewerkstellingsaanbod moet de werkgever ook een aanvraag indienen en een werkvergunning ontvangen (wat betekent dat hij dus moet slagen op de arbeidsmarkttoets). Verder moet de werknemer gedurende minstens vijf jaar ononderbroken in Frankrijk gewoond hebben en er ofwel acht maanden in de voorbije twee jaar of dertig maanden gedurende de voorbije vijf jaar gewerkt hebben. In uitzonderlijke gevallen is regularisatie ook mogelijk voor ongedocumenteerden die gedurende drie jaar in Frankrijk wonen en in die periode gedurende vierentwintig maanden (wee jaar, ononderbroken of niet) gewerkt hebben, waarvan acht maanden in het voorbije jaar. Een ander criterium is 'integratie' in de Franse maatschappij (bijvoorbeeld lidmaatschap van lokale verenigingen, berichten van kennissen, enz.).</p> <p>Procedure voor knelpuntberoepen: de persoon moet momenteel een knelpuntberoep uitoefenen voor de geografische regio. Daarnaast moet hij of zij ten minste gedurende de voorbije drie jaar ononderbroken in Frankrijk gewoond hebben en gedurende de voorbije 2 jaar al minstens een jaar in Frankrijk gewerkt hebben in een knelpuntberoep voor de geografische regio. Bovendien moet hij of zij 'geïntegreerd' zijn in de Franse maatschappij en mag hij of zij geen strafblad (B2) hebben.</p>

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
<p>Stabiliteit voor werknemers en werkgevers: Vergunningen moeten een redelijke looptijd van minstens twee jaar hebben.</p>	<p>1.4 Duur van de vergunning</p>	<p>Hieraan wordt niet voldaan. Zowel 'uitzendkrachten' als werknemers 'in loondienst' ontvangen een eerste vergunning voor een jaar.</p>
<p>Vergunningen moeten verlengd kunnen worden zonder dat werknemers daarvoor het land moeten verlaten.</p>	<p>1.5 Verlengingen in het land zelf</p>	<p>Hieraan wordt voldaan. Vergunningen voor 'uitzendkrachten' en werknemers 'in loondienst' kunnen verlengd worden vanuit het land zelf. Omdat werkgevers echter enkel een tijdelijke arbeidsovereenkomst voor maximum 18 maanden in Frankrijk kunnen sluiten, kunnen tijdelijke verblijfsvergunningen voor 'uitzendkrachten' slechts één keer verlengd worden, voor een maximum van 18 maanden. Hoewel dit verband houdt met arbeidsrechtelijke bescherming, krijgen veel werknemers in de praktijk meerdere opeenvolgende tijdelijke arbeidsovereenkomsten en tijdelijke werkvergunningen voor verschillende werkgevers. Dit brengt echter wel een grotere administratieve last en meer onzekerheid met zich mee dan wanneer ze hun vergunning konden verlengen.</p>
<p>Binnenlandse aanvragen: Mensen moeten in het land zelf de verschillende, in de nationale wetgeving voorziene verblijfs- en werkvergunningen kunnen aanvragen, ongeacht hun status, ook als ze ongedocumenteerd zijn.</p> <p>Beperkingen voor mensen die veranderen van status of vergunning moeten opgeheven worden.</p>	<p>1.6 Binnenlandse aanvragen, ook bij ongedocumenteerden</p> <p>1.7 Status/vergunning kan omgezet worden</p>	<p>Hieraan wordt voldaan gezien het feit dat deze procedures specifiek bedoeld zijn voor ongedocumenteerden.</p>

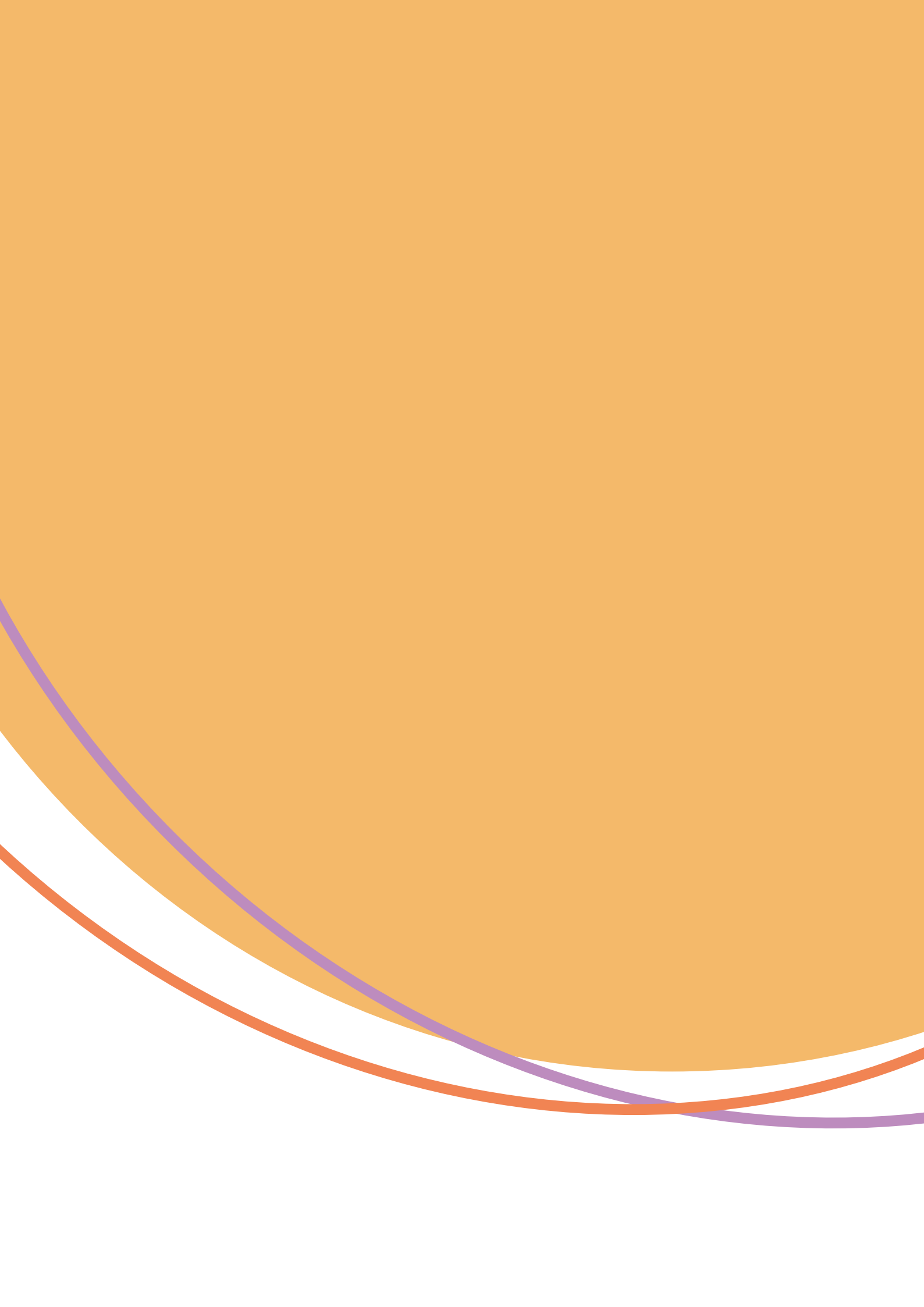
Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
2. Autonomie voor werknemer		
<p>Procedures in handen van werknemers: Werknemers moeten ook zelf vergunningen kunnen aanvragen.</p>	<p>2.1 Verantwoordelijkheid voor de aanvraagprocedure/aanvraag ingediend door de werknemer of werkgever</p>	<p>Procedure volgens de Circulaire Valls: hieraan wordt niet voldaan. Omdat werknemers de aanvragers van een tijdelijke verblijfsvergunning zijn, vullen werkgevers een aanvraag voor een werkvergunning in en ondertekenen ze deze. Beide aanvragen worden samen ingediend.</p> <p>Procedure voor knelpuntberoepen: dit is onvoldoende. In vergelijking met de Circulaire Valls is er geen aanvraag voor een werkvergunning nodig, waardoor de betrokkenheid van werkgevers in de regularisatieprocedure beperkt wordt. Werknemers blijven voor het indienen van hun aanvragen echter behoorlijk afhankelijk van hen om hun aanvragen in te dienen doordat er bewijzen nodig zijn van de vorige en huidige tewerkstelling.</p>
<p>Mobiliteit op de arbeidsmarkt: Vergunningen mogen niet gebonden zijn aan één werkgever. Mensen moeten van werkgever, soort baan en sector kunnen veranderen en voor meer dan één werkgever kunnen werken met dezelfde vergunning, zonder toestemming van de werkgever of de arbeidsbemiddelaar.</p>	<p>2.2 Procedure om van werkgever te veranderen</p> <p>2.3 Procedure om van soort baan te veranderen</p> <p>2.4 Procedure om van sector te veranderen</p> <p>2.5 Mogelijkheid om voor meer dan één werkgever te werken</p> <p>2.6 Tijdsperiode om van werkgever te veranderen</p>	<p>Procedure volgens de Circulaire Valls: dit is onvoldoende. De vergunning zelf is niet gebonden aan één werkgever en blijft geldig als de werknemer van baan of werkgever verandert. De werknemer heeft de mogelijkheid om te allen tijde van soort baan en werkgelegenheidssector te veranderen, zolang de werkgever een werkvergunning ontvangt voor de functie. Het is mogelijk om voor meerdere werkgevers te werken, maar iedere werkgever moet een werkvergunning aanvragen en ontvangen.</p> <p>Dit is een belangrijke beperking: voor een nieuwe arbeidsovereenkomst en verandering van baan, zelfs bij dezelfde werkgever, moet een nieuwe werkvergunning worden aangevraagd. Daarom is mobiliteit op de arbeidsmarkt enorm beperkt – en zijn werknemers veel afhankelijker van werkgevers – als gevolg van de werkvergunningsprocedure.</p> <p>Procedure voor knelpuntberoepen: hieraan wordt grotendeels voldaan. De vergunning geeft de werknemer de mogelijkheid om van werkgever te veranderen of om een nieuwe arbeidsovereenkomst te sluiten zonder dat hij of zij een nieuwe werkvergunning moet aanvragen. De voorwaarde is wel dat het bij de nieuwe positie een knelpuntberoep betreft dat op de lijsten met knelpuntberoepen vermeld wordt. Om echter een andere baan die niet op de lijst vermeld staat uit te mogen oefenen moet de werkgever eerst een werkvergunning aanvragen.</p>

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
<p>Onafhankelijkheid van werkgevers: Vergunningen moeten geldig blijven gedurende een redelijke termijn van werkloosheid zodat werknemers die hun baan verliezen of ontslag nemen naar ander werk kunnen zoeken.</p>	<p>2.7 Termijnen om werkloos te zijn/ een job te zoeken tijdens en na afloop van de geldigheidsduur van de vergunning</p>	<p>Hieraan wordt grotendeels voldaan, in het bijzonder voor werknemers 'in loondienst'. Als de arbeidsovereenkomst van de persoon vroegtijdig door de werkgever beëindigd wordt door toedoen van de werkgever of wegens overmacht, dan blijft de vergunning geldig voor de duur ervan. Werknemers 'in loondienst' (die een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur hadden) kunnen ook hun vergunning verlengen met een jaar of langer terwijl ze werkloos zijn, als ze nog steeds in aanmerking komen voor werkloosheidsuitkeringen.</p> <p>De vergunning blijft echter niet geldig in andere werkloosheidssituaties, en als 'uitzendkrachten' hun werk verliezen vlak voor het verlopen van hun vergunning, hebben ze erg weinig tijd om ander werk te zoeken.</p>
<p>In die periode moeten ze op zijn minst onder dezelfde voorwaarden als nationale onderdanen een beroep kunnen doen op financiële en praktische ondersteuning. Situaties waarbij de huisvesting van werknemers ook door hun werkgever voorzien werd, verdienen bijzondere aandacht.</p>	<p>2.8 Beschikbare financiële en praktische ondersteuning tijdens de periode van werkloosheid</p>	<p>Hieraan wordt grotendeels voldaan. Voor toegang tot werkloosheidsuitkeringen gelden dezelfde voorwaarden als onderdanen, zolang de vergunning geldig blijft.</p>

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
3. Gelijkheid en eenheid van het gezin		
<p>Eenheid van het gezin: Arbeidsmigranten moeten net als iedere andere persoon kunnen genieten van hun gezinsleven. Het verbod voor arbeidsmigranten met een laag inkomen om hun gezin mee te brengen moet opgeheven worden</p>	<p>3.5 Mogelijkheden tot en beperkingen wat betreft de toegang tot vergunningen voor gezinsleden</p>	<p>'Uitzendkrachten': hieraan wordt niet voldaan. Geregulariseerde werknemers met een tijdelijke arbeidsovereenkomst kunnen de voorwaarden voor gezinshereniging of voor regularisatie van hun echtgenoot of echtgenote niet vervullen bij de procedure volgens de Circulaire Valls.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': dit is onvoldoende. Geregulariseerde werknemers met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur kunnen een aanvraag indienen voor hereniging met hun gezin in Frankrijk zodra ze minstens 18 maanden in Frankrijk verbleven, op voorwaarde dat ze "voldoende inkomen" verdienen om hun gezin te onderhouden en hun verblijfplaats voldoende groot is en aan de hygiënische normen voldoet.⁹¹</p> <p>Als de echtgenoot of echtgenote van de persoon ongedocumenteerd in Frankrijk verblijft, dan kan die echtgenoot of echtgenote regularisatie aanvragen op grond van de Circulaire Valls, die de regularisatie van echtgenoten mogelijk maakt van mensen die regulier in Frankrijk verblijven. De echtgenoot of echtgenote moet 5 jaar lang in Frankrijk verblijven en het koppel moet aantonen dat ze minstens 18 maanden samenwonen, en aan de voorwaarden voor 'integratie' en adequate leefomstandigheden voldoen.</p>
<p>Echtgenoten/partners moeten ook toegang krijgen tot de arbeidsmarkt.</p>	<p>3.6 Toegang tot de arbeidsmarkt voor gezinsleden</p>	<p>'Uitzendkrachten': n.v.t.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': hieraan wordt voldaan. Geregulariseerde gezinsleden moet een verblijfsvergunning krijgen op grond van het privé- en gezinsleven, wat een werkvergunning omvat. Ze krijgen echter vaak een verblijfsvergunning toegekend op grond van de procedure voor uitzonderlijke verblijfstoelating (AES) Dit biedt ook toegang tot de arbeidsmarkt maar betekent dat het gezin niet in aanmerking komt voor gezinsbijslag.</p>

⁹¹ De financiële drempel die voldoende wordt geacht om een gezin te onderhouden, varieert afhankelijk van de gezinsgrootte. Hij komt overeen met een maandelijks minimumloon (1766,92 euro bruto per maand vanaf 1 januari 2024) voor een gezin van 2 tot 3 mensen, tot 1943,61 euro per maand voor een gezin van 4 tot 5 mensen, en 2120,30 euro voor gezinnen van meer dan 6 mensen. Drempelwaarden voor de grootte van de verblijfplaats hangen af van de geografische regio maar moeten gegarandeerd minstens 10 vierkante meter per persoon bedragen. Zie voor meer informatie de officiële website van de Franse overheid "[Regroupement familial](#)" [Gezinshereniging, in het Frans] (Voor het laatst bijgewerkt in juni 2024). (Voor het laatst geraadpleegd op 1 oktober 2024).

Selectie van beleidsaanbevelingen	Indicatoren	De procedure volgens de Circulaire Valls De procedure voor knelpuntberoepen
5. Sociale integratie		
<p>Integratietrajecten: Na een aantal jaar moeten er ook integratietrajecten doorlopen worden. Alle verblijfsperioden moeten meetellen voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene.</p>	<p>5.1 Verblijf telt mee voor de status van langdurig ingezetene of de status van gevestigd persoon</p>	<p>'Uitzendkrachten': hieraan wordt niet voldaan. De duur van het verblijf met een tijdelijke verblijfsvergunning voor uitzendkrachten telt niet mee voor de status als langdurig ingezetene.</p> <p>Werknemers 'in loondienst': hieraan wordt voldaan. Werknemers met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur kunnen een meerjarige verblijfsvergunning krijgen die geldig is voor vier jaar zodra ze twee jaar gewerkt hebben – één jaar met een tijdelijke verblijfsvergunning op grond van AES en één jaar met een tijdelijke vergunning voor werknemers in loondienst. Die vergunning is nog steeds gebaseerd op tewerkstelling en biedt geen volledige toegang tot de arbeidsmarkt; er is nog steeds een werkvergunning nodig om van werkgever te veranderen. Het kan nodig zijn om een tijdelijke vergunning om te zetten in een meerjarige vergunning bij het veranderen van werkgever, met een geldige werkvergunning. In de praktijk geven de meeste prefecturen niet meteen een meerjarige vergunning af na een verblijf van één jaar met een VLS-TS of een eerste tijdelijke vergunning, maar geven ze eerst een andere tijdelijke vergunning af.</p> <p>De duur van het verblijf met een VLS-TS, tijdelijke verblijfsvergunning of meerjarige verblijfsvergunning voor werknemers in loondienst telt mee voor het vereiste ononderbroken verblijf van vijf jaar om toegang te krijgen tot de status als langdurig ingezetene.</p>





PICUM

For undocumented migrants,
for social justice.

Rue du Congrès 37
1000 Brussels, Belgium
Tel: +32 2 883 68 12
info@picum.org
www.picum.org