



Diciembre 2020

# FAQ

## NIÑOS INDOCUMENTADOS



# 1. ¿Cuántos niños indocumentados existen en Europa? ¿Dónde viven? ¿Qué significa ser indocumentado?

No existe una estimación fiable del número de niños indocumentados en Europa (tampoco existe una estimación fiable actualizada del número de [migrantes indocumentados](#) en la Unión Europea). Se han hecho algunos intentos a nivel nacional para obtener una estimación creíble del número de niños indocumentados. Por ejemplo, se estima que entre 190.000 y 241.000 niños indocumentados viven en el [Reino Unido](#), y que la mayoría de ellos vive en Londres. En 2019, [alrededor del 9 %](#) de las personas que se encontraban irregularmente presentes en los Estados miembros de la Unión Europea eran niños.

La mayoría de las personas indocumentadas, incluidos los niños, viven vidas relativamente establecidas. [Una encuesta de 1.000 personas indocumentadas](#) que viven en Irlanda reveló que el 75,5% vivía en Irlanda durante más de cinco años, por ejemplo. De los 185 niños cuyos padres fueron encuestados, el [68% de ellos nacieron en Irlanda](#).

Sin embargo, los niños indocumentados pueden vivir vidas muy diferentes entre sí. Algunos viven en campamentos y se trasladan de ciudad en ciudad. Y aunque la mayoría de los niños indocumentados viven con sus padres, algunos no se encuentran en esa misma situación. Estos niños son los denominados “niños migrantes no acompañados”, niños que viven sin sus padres o sin tutores legales y a quienes se les debe asignar un tutor para defender y proteger sus derechos.

Independientemente de su situación personal, la falta de un estatus de residencia segura afecta a la mayoría, si no a [todos los aspectos de la vida](#) de estos niños. Los niños indocumentados a menudo viven en viviendas inadecuadas e inseguras, muy probablemente viven en la pobreza, no pueden disfrutar de los mismos servicios básicos que otros niños en la Unión Europea, y experimentan [estrés](#) crónico y tóxico - factores que en su conjunto perjudican su salud mental y física, así como su desarrollo.

Utilizamos el término “niño”, tal como se define en el artículo 1 de la [Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño](#): “se entiende por niño todo ser humano menor de 18 años, a menos que, según la ley aplicable al niño, haya alcanzado antes la mayoría de edad.”

## 2. ¿Cómo se vuelven indocumentados?

Los niños pueden convertirse en indocumentados por diferentes razones y a menudo cambian de estatus a lo largo de su infancia y juventud. La condición de residencia de un niño depende generalmente de la condición de sus padres, siendo así que los niños pueden quedar indocumentados si sus padres pierden su permiso de residencia o de trabajo. También hay niños que pueden nacer indocumentados en la Unión Europea como hijos de padres indocumentados. Los niños no acompañados (los que viven sin su tutor legal) pueden ser indocumentados porque su solicitud de asilo u otro procedimiento de residencia no ha tenido éxito o porque no se ha presentado. Cambios significativos en las políticas, como el [Brexit](#), también pueden hacer que los niños devengan indocumentados.

Algunos países, como [Francia](#), no exigen que los niños tengan un permiso de residencia. Para estos niños, su estatus de indocumentados se convierte en una realidad cuando cumplen 18 años (véanse las preguntas 6 y 7).

## 3. ¿Pueden los niños indocumentados ir a la escuela? ¿Pueden ir al médico?

Los derechos del niño están definidos en la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN) y consagrados tanto en el Tratado de la Unión Europea como en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea - todos ellos se aplican independientemente de la situación de residencia del niño.

Sin embargo, [la realidad](#) difiere de un país al otro. En todos los Estados miembros de la Unión Europea es obligatorio que los niños asistan a la escuela durante [al menos nueve años](#). Sin embargo, en muchos países, la legislación y la política que rige la [enseñanza](#) obligatoria se refiere a "todos los niños". Dependiendo del país, esta inclusión implícita de los niños indocumentados da lugar a limitaciones dentro del sistema educativo: los niños indocumentados podrían verse imposibilitados de tomar exámenes oficiales, de recibir una certificación de estudios terminados o de realizar cursos de formación profesional.

Las leyes relativas al acceso a la [atención sanitaria](#) para los niños indocumentados a nivel nacional varían enormemente en toda Europa. En la mayoría de los países de la Unión Europea, los niños indocumentados reciben atención sanitaria en las mismas condiciones que los adultos indocumentados, sin ninguna protección adicional. La asistencia sanitaria de urgencia [no puede denegarse](#) en ningún país de la UE. Sin embargo, la salud de los niños puede verse afectada en general por la falta de una atención continua, la falta de acceso a atención especializada y de salud mental, así como, por las condiciones propias relacionadas con llevar una vida en situación migratoria irregular, como malas condiciones de vivienda, estrés, etc.

Además, los niños y las familias indocumentados a menudo dudan en ponerse en contacto con los proveedores de servicios, incluidos los profesionales médicos. Esto sucede por temor a que las autoridades de inmigración sean informadas de su presencia si buscan ayuda. Tales prácticas no están permitidas por el [Reglamento General de Protección de Datos de la UE](#). La prestación de servicios y las medidas de aplicación de las leyes de inmigración deberían estar claramente separadas, lo que garantizaría un denominado “[cortafuegos](#)” para asegurar que los niños y las familias en situación irregular tengan acceso a sus derechos sin temor a ser detenidos, deportados o separados.

Independientemente de si los niños indocumentados pueden o no ir a ver a un médico, tener un estatus de residencia irregular o precaria da lugar a problemas de identidad y de pertenencia. En su nivel más básico, esta situación hace muy difícil planear el futuro. Los niños y jóvenes indocumentados a menudo [han dado testimonio](#) de las dificultades a las que se enfrentan y de la esperanza que albergan de contribuir plenamente en el país en el que viven.

## 4. ¿Los países europeos deportan niños?

Algunos países, como [Italia](#), protegen a todos los niños de la deportación (retorno forzoso), mientras que [otros](#) sólo deportan a los que van acompañados de sus padres o tutores (como Bélgica, República Checa, Francia, Alemania e Irlanda). Aunque las normas de la Unión Europea permiten el retorno forzoso de niños no acompañados, [casi la mitad](#) de los países europeos no lo hace.

En 2019, 162.278 personas fueron [devueltas](#) de los Estados miembros de la Unión Europea a terceros países, de los cuales al menos 4.050 eran niños (estos datos provienen de la UE28, pero no se especifica si los niños estaban acompañados o no). También es posible que se haya devuelto una mayor cantidad de niños de lo que reflejan los datos, ya que la mayoría de los Estados miembros no presenta datos diferenciados por edad.

Asimismo, existe un gran número de niños que reciben órdenes de abandonar el territorio: al menos 21.045 niños recibieron [una orden de abandonar el territorio](#) en 2019 (EU 28).

Si bien los niños sólo deben ser devueltos a un país si la vida en ese país responde a su interés superior a largo plazo, ningún país europeo tiene [un procedimiento plenamente basado en el interés superior del niño](#) para tomar decisiones. Diversos estudios han demostrado las graves consecuencias de los retornos forzosos en los niños. Por ejemplo, uno de cada tres niños repatriados que fueron entrevistados en Kosovo presentaba síntomas de estrés postraumático, [según las investigaciones del UNICEF](#). Además, [una investigación de Save the Children](#) mostró que el 75% de los niños deportados a Afganistán no se sentían seguros durante su regreso, y más de la mitad denunció casos de coerción o violencia – y esto incluye también a los niños que regresaron voluntariamente.

Los [testimonios](#) de las personas que han sido deportadas confirman el impacto traumático que tiene todo este proceso – muchos de los que brindaron su testimonio eran niños.

## **5.** ¿Cuántos niños han sido detenidos en Europa?

Los niños nunca deben ser detenidos a efectos de inmigración. Los [expertos](#) de las Naciones Unidas están de acuerdo en que la detención de niños basada en la situación migratoria de ellos o de sus padres es una violación de los derechos humanos y nunca responde al interés superior del niño. Además, existen [pruebas](#) fehacientes de que incluso los períodos breves de detención tienen un efecto duradero en [la salud física y mental de los niños](#), así como, en su desarrollo.

Sin embargo, la UE todavía está lejos de aplicar estas recomendaciones. La legislación existente y propuesta, incluido el nuevo [Pacto de la UE sobre Migración](#), mantiene e incluso incrementa la detención de niños, incluyendo períodos potencialmente prolongados.

Aunque no hay datos oficiales exhaustivos sobre la detención de inmigrantes en Europa, en 2016, [6.555 niños](#) fueron detenidos en 14 países de la Unión Europea. Algunos niños permanecieron detenidos 195 días (6,5 meses). En 2020, [la Agencia de Derechos Fundamentales](#) de la Unión Europea constató que los Estados miembros de la UE que tienden a detener a los niños con más frecuencia (Francia, Grecia, Malta, Polonia y Eslovenia) fueron testigos de un aumento de la detención de niños entre 2018 y 2019.

Sin embargo, los países a menudo no recopilan datos adecuados e incluso cuando lo hacen, las metodologías difieren mucho, lo que hace muy difícil algún tipo de comparación. Por ejemplo, en algunos [países](#), los niños detenidos con sus padres no se contabilizan por separado.

## **6.** ¿Se puede regularizar la situación de los niños indocumentados?

Sí y no, esto depende del país en el que vivan y de su capacidad para superar barreras prácticas y financieras.

Todos los países tienen libertad de desarrollar procedimientos de residencia, por ejemplo, basados en el trabajo, la unidad familiar, los derechos del niño, [la victimización](#), las necesidades humanitarias u otros motivos. Estos procedimientos de residencia en el país existen además de los procedimientos de protección internacional (como el procedimiento de asilo, que puede dar lugar a la condición de refugiado o de protección subsidiaria). [Algunos países](#) han desarrollado mecanismos estructurales de regularización o han puesto en marcha programas únicos destinados específicamente a los niños o jóvenes que han sobrepasado la mayoría de edad. Por ejemplo, [Francia](#) no tiene requisitos de residencia para los niños y cuenta con una serie de mecanismos de regularización que permite que los niños regularicen su situación a los

18 años en base a la vida privada y familiar. Tanto Noruega<sup>1</sup> como los Países Bajos contaban en 2013 con [pequeños y excepcionales programas de regularización para niños](#).

Sin embargo, incluso cuando existe un procedimiento de residencia, la regularización de la situación de residencia suele estar repleta de dificultades. Los procedimientos son complejos, cambiantes, costosos y largos, además, el resultado es difícil de predecir ya que las decisiones son a menudo discrecionales. Por ejemplo, [los procedimientos con duración de una década](#) son comunes en el Reino Unido y pueden llegar a [costar hasta £2389](#). Debido a estas barreras, muchos niños y jóvenes no pueden regularizar su situación de residencia, incluso cuando existen procedimientos.

No existe (aún) una visión general sobre los mecanismos de regularización para los niños y los jóvenes que cumplen 18 en la Unión Europea, ni tampoco hay datos a escala de la Unión Europea sobre cuántos niños y jóvenes que cumplen 18 han podido regularizar su situación.

## ¿Qué sucede con los niños (indocumentados) cuando cumplen 18 años?

Los niños indocumentados que cumplen 18 años se enfrentan a desafíos a los que se hace referencia comúnmente con el término “ageing out.” Con ello, nos referimos a la situación en la que los menores pierden [derechos y protección](#) al cumplir la mayoría de edad (18 años). Este es el caso de los niños (no acompañados) a los que se les ha concedido un estatus temporal regular o tolerado hasta que cumplan 18 años, y que a menudo pierden este estatus y el acceso a servicios, así como a la protección contra el retorno forzoso en función a su edad o condición.

Hasta los 18 años, los niños tienen los derechos consagrados en la [Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño](#). Sin embargo, esto significa que cuando un niño cumple 18 años, ya no tiene acceso a estos derechos, ni a sus servicios asociados. [Los obstáculos para una transición segura y respaldada](#) hacia la edad adulta probablemente incluirán la interrupción del acceso a la educación, el apoyo financiero y, en el caso de los niños no acompañados, no existirá más apoyo (legal) a través de un tutor. Además, los niños no acompañados pueden perder el derecho a [reunificarse con su familia](#) si están inscritos en el procedimiento de asilo sin una decisión definitiva antes de llegar a la edad adulta.

Los niños indocumentados que viven con sus padres también experimentan el “ageing out” cuando pierden los diversos derechos y protecciones que tenían cuando eran niños. Esto puede incluir el acceso a la educación, la vivienda, la atención de la salud, la unidad familiar y el acceso a procedimientos de residencia específicos para niños.

Por lo tanto, es fundamental que los niños estén preparados para la pérdida de los derechos vinculados a su mayoría de edad y que reciban apoyo durante un período transitorio que dura hasta la edad adulta.

---

<sup>1</sup> El programa de regularización noruego estaba específicamente dirigido a niños solicitantes de asilo que habían residido en Noruega durante más de tres años y que, además, aún continuaban en el proceso de solicitud de asilo o ya habían recibido una denegación de su solicitud.

## ¿Qué está faltando por parte de los medios de comunicación cuando se habla de niños indocumentados?

Aunque la migración recibe atención de los medios de comunicación, algunas cuestiones relativas a los niños indocumentados, sus familias y jóvenes parecen no recibir la atención mediática suficiente.

Un gran número de niños indocumentados que viven con sus padres siguen siendo invisibles. Su invisibilidad en los medios de comunicación refleja las políticas y los marcos de financiación existentes, tanto a nivel nacional como a nivel de la Unión Europea, los cuales se encuentran centrados en mayor medida en los niños no acompañados que en los niños que están con sus padres u otros cuidadores.

El impacto de las políticas de migración en los niños, especialmente [el retorno forzoso](#), [la calidad de las decisiones de retorno y residencia](#) y el impacto de [la iniciativa de interoperabilidad](#) (que enlaza diferentes bases de datos de la Unión Europea con fines de migración, en detrimento de la privacidad) sigue siendo un tema escasamente reportado.

**¿Tiene más preguntas?**

**Póngase en contacto con nosotros o vaya a:**

**[www.picum.org/press](http://www.picum.org/press)**

