



# Plan stratégique de PICUM 2016 - 2020



PLATFORM FOR INTERNATIONAL COOPERATION ON  
UNDOCUMENTED MIGRANTS



## Qui sommes-nous ?

PICUM, la **Plate-forme pour la coopération internationale pour les sans-papiers**, est un réseau d'organisations veillant à garantir la justice sociale et le respect des droits humains des migrants sans papiers.

### Vision

PICUM aspire à un monde où la mobilité des personnes est reconnue comme une réalité normale et où les droits humains sont respectés pour tous, quels que soient leurs statuts de séjour et de migration.

### Mission

Fondée sur les principes et valeurs de la justice sociale, de l'antiracisme et de l'égalité, PICUM s'engage à veiller à ce que les migrants sans papiers bénéficient de conditions de vie dignes et de droits.

### Principes fondamentaux

Rassemblant une vaste gamme ou un vaste éventail d'expérience et d'expertise, PICUM génère et coordonne une réponse humaine et éclairée aux réalités des sans-papiers. Elle offre une plateforme pour l'engagement des décideurs politiques et du grand public dans la pleine réalisation de leurs droits.

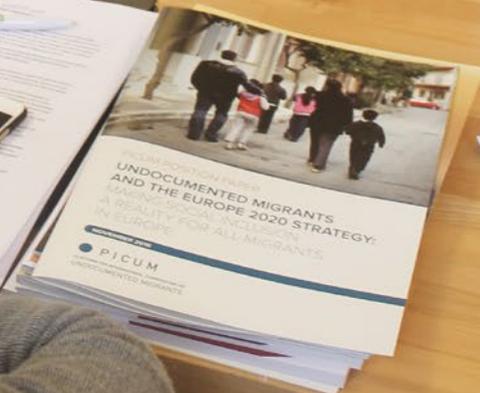
## Un réseau de membres variés et à intérêts multiples

Le réseau PICUM compte plus de 140 organisations. L'adhésion à PICUM est ouverte à toutes les organisations non gouvernementales (ONG) à but non lucratif qui travaillent avec des sans-papiers ou pour leurs droits et qui partagent la vision, la mission et les valeurs de PICUM. Cela comprend des organisations de bénévoles, celles dirigées par des migrants, des associations locales de base, ou des syndicats, des professionnels de santé et des réseaux internationaux.

PICUM inclut également des « Supporters PICUM », qu'ils soient avocats, prestataires de services, chercheurs, journalistes, sans-papiers ou autres – qui partagent la vision, la mission et les valeurs de PICUM. Pour de plus amples informations, consultez le site Web de PICUM [www.picum.org](http://www.picum.org).



# 2016-2020 Orientation stratégique



---

## 2016-2020 Orientation stratégique

L'orientation stratégique 2016-2020 de PICUM vise à s'assurer de rester une organisation dynamique et pertinente, dotée de la capacité d'innovation requise pour réagir aux opportunités et menaces émergentes, tout en utilisant ses ressources de la manière la plus efficace et stratégique pour faire progresser les droits des migrants sans papiers.

La vision globale des fondateurs de PICUM est aussi pertinente aujourd'hui qu'au milieu des années 1990. Fondée sur un processus de réflexion avec des membres de PICUM, cette orientation stratégique réaffirme et recadre la vision, la mission et les principes fondamentaux de PICUM. Elle définit les objectifs stratégiques y afférents pour 2016-2020, dans un cadre clair pour les membres, partenaires, donateurs et autres soutiens de PICUM.

### Un paysage migratoire changeant

Les inégalités persistantes et les changements économiques, politiques, démographiques, sécuritaires et environnementaux qui surviennent aux quatre coins de la planète stimulent et favorisent la mobilité des personnes. La mobilité est l'une des pierres angulaires de l'Union européenne. Pourtant, des changements opérés dans le cadre légal et politique qui régit la migration, particulièrement au niveau de l'Union européenne, ébranlent les conditions requises pour que les individus, familles et communautés dans des pays d'origine, de transit et de destination bénéficient pleinement de la mobilité.

En 2015, la migration est devenue l'une des priorités dans les décisions politiques intergouvernementales, avec des gouvernements nationaux qui prennent des décisions et actions fondamentales au niveau européen et des politiques régionales qui influencent fortement des réalités nationales, particulièrement dans les États membres situés aux frontières extérieures de l'UE. Ce qui représente un grand nombre d'opportunités et de défis critiques. L'Union européenne et ses États membres poursuivent inexorablement la criminalisation de la migration, les contrôles aux frontières et la coopération avec d'autres pays pour empêcher la migration et faciliter les expulsions. Une menace plane sur les avancements en matière de reconnaissance et réalisation des droits de toutes les personnes, quel que soit leur statut de migration ou de séjour et qu'elles prétendent être ou soient reconnues ou non en tant que bénéficiaires de la protection internationale.

Pourtant, il faut désormais reconnaître à quel point les politiques de migration, de séjour et de citoyenneté alimentent une migration irrégulière et dangereuse et mettent en péril le statut de nombreuses personnes. À quel point elles ne correspondent pas aux réalités et développements dans le monde, y compris aux besoins des marchés du travail et des systèmes de protection sociale en Europe, ni aux besoins des personnes de migrer vers l'Europe, que ce soit pour le travail, les études, une protection ou un regroupement familial.

Dans les années à venir, nous aurons plus que jamais besoin de preuves et d'un plaidoyer commun et coordonné aux niveaux européen et national, de partenariats, de communication et d'échanges pour œuvrer à une réforme systémique et durable des politiques et pratiques. Cette action doit fournir des canaux réguliers de migration et des itinéraires hors de l'irrégularité, empêcher les personnes de devenir des sans-papiers, et garantir les droits de tous, quel que soit leur statut de migration.



La Directrice de PICUM, Michele LeVoy, entrain de transmettre le message de la société civile lors du Forum Mondial sur la Migration et le Développement (FMMD), le 14 mai 2014 à Stockholm, devant un panel dont faisait partie le Secrétaire Général des Nations Unies, Ban Ki-moon. Photo : ©Milka Isinta

# Objectifs à moyen terme pour 2016-2020



FIGHTING  
FOR  
A BETTER  
LIFE  
IS NOT  
A CRIME

MIGRANTS DAY  
#MIGRANTS WELCOME

MIGRANT WORKERS  
HAVE RIGHTS TOO.  
STAND BY THEIR SIDE  
WHEN THEY CLAIM  
THESE RIGHTS.

#MIGRANTS DAY  
#MIGRANTS WELCOME

MAN BEING  
is  
LEGAL

AY  
WELCOME

#MIGRANTS DAY  
#MIGRANTS WELCOME

## Objectifs à moyen terme pour 2016-2020

### Principe du pare-feu

- PICUM va accroître la reconnaissance et la mise en œuvre dans la loi et la pratique du « principe du pare-feu » – une séparation claire entre l'application de la loi sur l'immigration et l'accès aux services (y compris les soins de santé, l'hébergement et l'éducation), à la protection et à la justice.

### Canaux réguliers

- PICUM va accroître les preuves et le consensus quant à la nécessité de mettre en place davantage de canaux réguliers pour la migration, particulièrement pour la migration de la main-d'œuvre à tous les niveaux de compétences, et à la nécessité de créer des mécanismes pour régulariser les migrants sans papiers pour des motifs spécifiques.

### S'attaquer aux violations

- PICUM s'attaquera aux violations systématiques des droits des migrants dans le contexte de la politique et la pratique de l'application des lois sur la migration.

### Non-discrimination

- PICUM s'attaquera à la discrimination fondée sur l'âge et le genre dont sont victimes les enfants et les femmes tout au long de leur processus de migration et qui résulte des politiques et pratiques de mise en application et de contrôle de la migration.

### Mobiliser un soutien

- PICUM veillera à un consensus plus vaste auprès de la société civile, des prestataires de services et du grand public, pour qu'ils soutiennent sa vision.

### Renforcer notre représentativité

- PICUM se positionnera davantage comme une organisation durable, représentative et pertinente.

### Réponses stratégiques

- PICUM apportera une réponse dynamique, innovante et stratégique aux besoins et objectifs identifiés ainsi qu'aux opportunités et menaces émergentes

# Comment travailler pour nos objectifs ?



## Comment travailler pour nos objectifs ?

### 1. PICUM continuera de réunir des données prouvées et de les communiquer efficacement aux représentants élus, décideurs politiques, fonctionnaires, prestataires de services, grand public et autres parties prenantes par le biais de divers moyens.



- PICUM produira et communiquera des informations pertinentes, au bon moment, et accessibles sur les droits humains des migrants sans papiers, les impacts des politiques, et les réalités auxquelles les sans-papiers, leurs familles et communautés sont confrontés, y compris ceux qui fournissent les services de première ligne.
- PICUM contribuera aux processus politiques continus de l'UE afin de s'assurer que les migrants sans papiers sont systématiquement pris en compte dans l'élaboration et l'évaluation des politiques relatives à la justice et aux droits fondamentaux, à la migration, l'inclusion sociale et la protection, l'éducation, la santé, l'égalité des sexes et les enfants.
- PICUM encouragera l'élaboration de stratégies juridiques en vue de faire progresser les droits fondamentaux des migrants sans papiers et contribuera à la mise en œuvre de la législation internationale et régionale en matière de droits humains en s'engageant dans les processus et organes de contrôle y afférents.
- PICUM élaborera des communications et outils afin de toucher un public plus vaste et d'améliorer la compréhension et le soutien des migrants sans papiers, y compris par la promotion de l'utilisation d'une terminologie exacte et juste lorsqu'il est question de migration.

### 2. PICUM travaillera en partenariat afin de mettre sur pied des actions coordonnées, collectives et efficaces et de recruter de nouveaux défenseurs et alliés.



- PICUM contribuera à mettre à l'ordre du jour des agendas sociaux et mettra en place de plus larges initiatives en collaborant avec d'autres organisations de la société civile pour garantir l'inclusion des migrants sans papiers.
- PICUM développera des actions spécifiques en partenariat et des initiatives conjointes avec un large éventail d'acteurs pour accroître son impact et efficacité.
- Dans chaque domaine thématique de son travail, PICUM nouera des alliances avec des partenaires et institutions stratégiques qui ont le pouvoir d'améliorer les conditions de vie des migrants sans papiers de par leur travail quotidien et qui sont des alliés capables de convaincre pour appuyer des réformes structurelles.

### 3. En tant que réseau de membres, PICUM continuera d'activer le soutien et la solidarité essentiels au sein des défenseurs et organisations de première ligne.



- PICUM fournira l'espace essentiel à l'échange d'informations, l'analyse et l'action conjointe afin de soutenir ses membres dans leur travail quotidien et leur permettre d'être une force unie en faveur du changement.
- Grâce à des canaux de communication efficaces au sein de son réseau, PICUM pourra apporter des réponses opportunes et efficaces à plusieurs niveaux à des développements politiques et pratiques aux niveaux national et européen.
- PICUM cherchera à étendre son réseau afin d'inclure des défenseurs et organisations clés de première ligne, y compris en dehors de l'Europe, afin qu'ils puissent bénéficier du soutien et de la solidarité du réseau PICUM et en vue d'accroître la représentation de PICUM.
- PICUM aidera ses membres à promouvoir la capacité des migrants sans papiers à revendiquer leurs droits et à participer et s'engager dans des processus politiques pour obtenir des changements sociaux.

### 4. PICUM soutiendra la viabilité durable du réseau.

- PICUM sensibilisera les investisseurs publics et privés quant à la nécessité urgente de soutenir l'action de la société civile en faveur des droits des migrants sans papiers, y compris la fourniture de services et le plaidoyer. Cette sensibilisation portera aussi sur les dommages causés lorsque les bénéficiaires sont obligés d'opérer une discrimination sur la base du statut de séjour ou de migration.



- PICUM garantira une gestion et une gouvernance optimales du réseau et œuvrera à un financement durable.
- PICUM renforcera sa durabilité et son efficacité en tant que réseau de membres en améliorant constamment ses relations avec ses membres et en cherchant à étendre le réseau dans des domaines thématiques et géographiques stratégiques.

# Avec qui travailler ?



## Avec qui travailler ?

En tant que réseau et organisation œuvrant en faveur des droits d'un groupe extrêmement marginalisé et discriminé, PICUM estime important de renforcer son plaidoyer par des collaborations avec d'autres et une approche large incluant de multiples acteurs.

### Décideurs politiques

PICUM continuera de s'engager auprès de représentants élus, décideurs politiques et fonctionnaires au niveau national et de l'Union européenne, y compris au sein du Conseil européen, de la Commission européenne et du Parlement européen, afin de faire progresser les lois et décisions, leur mise en œuvre, évaluation et des réformes fondées sur des preuves et les droits.

### Autorités locales et régionales

PICUM continuera de développer ses données probantes sur des politiques et pratiques favorables à l'inclusion des résidents sans papiers mises en œuvre par des autorités régionales et locales. Le réseau collaborera également avec des autorités intéressées en vue de diffuser des solutions pratiques et de plaider pour les réformes nécessaires au niveau national.

### Agences, institutions et organes de contrôle

PICUM collabore avec un large éventail d'organismes, d'institutions et d'agences gouvernementaux et intergouvernementaux. Fort de son statut ECOSOC auprès des Nations unies et de son statut consultatif auprès du Conseil de l'Europe, PICUM renforcera sa coopération et ses contributions auprès des organes pertinents des Nations unies et du Conseil de l'Europe, conjointement avec des membres et des coalitions pertinentes aux niveaux national, régional et mondial. PICUM poursuivra sa coopération avec des institutions et agences internationales et régionales, dont l'Organisation internationale du Travail (OIT), l'UNICEF, le Haut-commissariat des Nations unies aux droits de l'homme (HCDH), et l'Agence des droits fondamentaux de l'UE (FRA) et développera de nouveaux partenariats.

### **Prestataires de services, organes professionnels et syndicats**

PICUM s'emploiera à développer de nouveaux partenariats et travaillera en étroite collaboration avec des réseaux partenaires de syndicats et de prestataires de services, y compris des services d'aide aux victimes, des centres d'hébergements et des professionnels du droit et de la santé. PICUM soutiendra également la coopération entre ses membres et les membres de réseaux partenaires.

### **Alliances de la société civile**

PICUM continuera de participer activement à plusieurs alliances de la société civile qui œuvrent collectivement aux niveaux régional et mondial à faire progresser les droits des migrants, les droits et le bien-être des enfants, les droits des femmes, les droits humains, l'inclusion sociale et la protection, ainsi qu'à mettre un terme à la détention d'enfants et familles de migrants.

### **Instituts de recherche et groupes de réflexion**

L'une des activités primordiales de PICUM est de continuer à fournir des éléments prouvés et ses analyses pour soutenir la recherche sur les défis sociaux, juridiques et politiques liés à la migration irrégulière. PICUM diffusera également ses résultats, prendra des initiatives de partenariat et identifiera les principales lacunes dans les données probantes, afin d'influencer l'agenda de la recherche et de faciliter une politique et une pratique plus éclairées.

La Plate-forme pour la Coopération internationale sur les sans-papiers (PICUM) est une organisation non gouvernementale (ONG) qui représente un réseau de 140 organisations qui travaillent avec des sans-papiers dans 33 pays, principalement en Europe, ainsi que dans d'autres régions du monde. Forte de près de 15 ans d'expérience et d'expertise à l'égard des sans-papiers, PICUM prône la reconnaissance et la réalisation de leurs droits humains, tout en établissant un lien essentiel entre les réalités locales et les débats politiques. PICUM fournit des recommandations et expertises régulières pour les décideurs et les institutions des Nations Unies, du Conseil de l'Europe, et au niveau de l'UE. PICUM a obtenu le statut participatif/consultatif auprès des Nations Unies et du Conseil de l'Europe.

Rapport rédigé par Michele LeVoy, Lilana Keith et Eve Geddie (PICUM).

**Février 2016**

Ce rapport n'aurait pu voir le jour sans le généreux soutien de :



Ce rapport a bénéficié du soutien financier du programme communautaire pour l'emploi et la solidarité sociale « EaSI » (2014-2020). Pour de plus amples informations, veuillez consulter : <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1081&langId=fr>. Les informations contenues dans cette publication ne reflètent pas nécessairement la position officielle de la Commission Européenne.



SIGRID RAUSING TRUST



PICUM

Plate-forme pour la Coopération internationale  
sur les Sans-papiers

Rue du Congrès / Congressstraat 37-41, boîte 5  
1000 Bruxelles – Belgique

Tél. : + 32/2/210 17 80

Fax : + 32/2/210 17 89

[info@picum.org](mailto:info@picum.org)

[www.picum.org](http://www.picum.org)



PLATFORM FOR INTERNATIONAL COOPERATION ON  
UNDOCUMENTED MIGRANTS